

## INDICE SOMMARIO

Premessa .....	Pag.	XLIX
Dedica e ringraziamenti .....	»	LI
Elenco delle abbreviazioni .....	»	LIII

### PARTE I

#### LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE IN GENERALE

##### CAPITOLO PRIMO

#### LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE IN GENERALE

1. La nozione di straniero .....	Pag.	3
2. La nozione di straniero e l'appartenenza alla Comunità ed alla Unione Europea .....	»	4
2.1. I cittadini comunitari .....	»	5
2.2. I Paesi comunitari .....	»	6
2.3. La situazione dei cittadini rumeni e bulgari .....	»	7
3. I cittadini extra-comunitari .....	»	8
4. I non-cittadini italiani .....	»	9
4.1. Gli apolidi, in particolare .....	»	9
5. La disciplina dei flussi migratori .....	»	10

##### CAPITOLO SECONDO

#### IL SISTEMA DELLE FONTI NEL DIRITTO MIGRATORIO

1. Il sistema delle fonti nella materia dell'immigrazione .....	Pag.	11
2. La riserva di legge .....	»	11
2.1. Ipotesi di probabile violazione del principio della riserva di legge .....	»	12
3. La gerarchia delle fonti .....	»	13
4. Le fonti secondarie .....	»	14

4.1. Le circolari .....	Pag.	15
5. Le funzioni legislative Statali e le funzioni legislative regionali ..	»	15

## CAPITOLO TERZO

**LE FONTI STORICHE**

1. Le origini: il diritto romano .....	Pag.	17
2. Le fonti storiche: la normativa preunitaria .....	»	20
3. La normativa successiva all'unificazione d'Italia .....	»	21
4. La normativa nell'epoca del fascismo .....	»	21
5. La normativa repubblicana .....	»	22
6. La legge 30 dicembre 1986 .....	»	23
7. La legge Martelli (l. n. 39/1990) .....	»	23
8. La legge Dini (d.l. 489/1995) .....	»	24
9. La legge Turco-Napolitano (l. n. 40/1998) .....	»	24

## CAPITOLO QUARTO

**LE FONTI DEL DIRITTO RECENTI**

1. Il testo unico sull'immigrazione .....	Pag.	27
2. La legge Bossi-Fini (l. n. 189/2002) .....	»	28
3. L'intervento della Corte Costituzionale .....	»	28
4. La legge n. 271 del 2004 (d.l. 241/2004) .....	»	29
5. Il d.P.R. 18 ottobre 2004 n. 334 .....	»	30
6. Le modifiche normative del 2007 .....	»	30
6.1. La Carta dei valori della cittadinanza e dell'integrazione (Decreto Ministero dell'Interno 23 aprile 2007) .....	»	31
7. Il d.lgs. 28 gennaio 2008 n. 25 (riconoscimento e della revoca dello <i>status</i> di rifugiato) e il decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159 (riconoscimento e revoca dello <i>status</i> di rifugiato) .....	»	32
8. Il d.lgs. 28 febbraio 2008 n. 32 (modificativo del d.lgs. 30/2007) ..	»	32
9. Il d.l. 23 maggio 2008 n. 92 (contrasto ai fenomeni di illegalità diffusa collegati all'immigrazione illegale e alla criminalità orga- nizzata). Il d.l. 2 ottobre 2008 n. 151 (prevenzione e accertamen- to di reati, di contrasto alla criminalità organizzata e all'immi- grazione clandestina) .....	»	33
10. Il d.lgs. 3 ottobre 2008 n. 160 (diritto di ricongiungimento fami- liare) .....	»	33
11. Il decreto flussi per il 2009 .....	»	33

CAPITOLO QUINTO  
**LE FONTI GIURIDICHE INTERNAZIONALI**

1. Il codice internazionale dei diritti umani .....	Pag.	37
2. La Dichiarazione universale dei diritti umani .....	»	38
3. La Convenzione contro la tortura ed altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti .....	»	38
4. Convenzioni ONU-patto internazionale sui diritti civili e politici ..	»	39
5. Convenzione sui diritti dell'infanzia del 1989 .....	»	40
6. Gli strumenti internazionali di tutela dello straniero .....	»	41
7. La convenzione dell'O.I.L. in particolare .....	»	41

CAPITOLO SESTO  
**LE FONTI GIURIDICHE COMUNITARIE**

1. La normativa comunitaria .....	Pag.	43
2. Le convenzioni Europee .....	»	45
3. I Trattati fondamentali .....	»	45
4. Lo spazio Schengen .....	»	45
5. La Carta europea dei diritti umani nelle città .....	»	46
6. I Trattati più recenti .....	»	47
7. L'azione «politica»: i programmi di azione .....	»	47
8. I regolamenti .....	»	50
9. Le direttive .....	»	51

**PARTE II**  
**GLI ENTI COMPETENTI IN MATERIA**  
**DI DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE**

CAPITOLO SETTIMO  
**GLI ENTI COMPETENTI**

1. La Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo .....	Pag.	55
2. La questura .....	»	56
3. Lo sportello unico per l'immigrazione .....	»	56
4. Gli enti locali .....	»	57
5. Le regioni .....	»	57
6. La direzione provinciale del lavoro .....	»	58
7. L'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale .....	»	59

8. Il Consiglio Nazionale dell'Economia del Lavoro .....	Pag.	60
9. Gli enti di istruzione .....	»	60
10. Le aziende ospedaliere .....	»	61

## CAPITOLO OTTAVO

**GLI ORGANI PREVISTI DAL TESTO UNICO SULL'IMMIGRAZIONE**

1. Il comitato per il coordinamento e il monitoraggio .....	Pag.	63
2. Il comitato per i minori .....	»	64
3. La Consulta per i problemi degli stranieri immigrati e delle loro famiglie .....	»	66
4. La commissione per le politiche di reintegrazione .....	»	68
5. I consigli territoriali per l'immigrazione .....	»	69

## CAPITOLO NONO

**GLI ULTERIORI ORGANI RILEVANTI  
PER LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE**

1. Le Consulte Regionali .....	Pag.	71
2. Il servizio centrale per i rifugiati .....	»	71
3. La commissione interministeriale per l'attuazione dell'art. 18 ....	»	72
4. I mediatori culturali .....	»	74
5. Il registro delle associazioni e degli enti che svolgono attività a favore degli immigrati .....	»	75
6. Frontex .....	»	76
7. Gli uffici postali .....	»	77

**PARTE III****LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE  
ED IL DIRITTO SOPRANAZIONALE**

## CAPITOLO DECIMO

**LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE  
ED IL CONTESTO SOPRANAZIONALE**

1. L'influenza del diritto sopranazionale nella disciplina dell'immigrazione .....	Pag.	81
2. I diritti umani, in particolare .....	»	81

3. Tortura, rispetto della vita e della famiglia, persecuzioni .....	Pag.	82
4. Il diritto comunitario e le conseguenze sulla modifica dell'ambito di applicazione della nozione di «straniero» .....	»	82

CAPITOLO UNDICESIMO

**IMMIGRAZIONE E DIRITTI UMANI**

1. L'incidenza dei diritti umani .....	Pag.	83
2. Le persecuzioni nel testo unico sull'immigrazione .....	»	85
3. La convenzione di Ginevra e l'interferenza con lo <i>status</i> di rifugiato .....	»	85
4. Diritti umani e limiti all'espulsione .....	»	86
4.1. La pratica della tortura come limite all'espulsione .....	»	86
4.2. Il diritto ad un equo processo .....	»	88
5. Il rispetto della vita privata e della vita familiare .....	»	88
6. La persecuzione per motivi sessuali nel Paese di origine .....	»	90
7. Il bilanciamento degli interessi .....	»	91

CAPITOLO DODICESIMO

**IMMIGRAZIONE E DIRITTO COMUNITARIO**

1. Lo spazio senza frontiere interne .....	Pag.	93
2. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia .....	»	93
3. L'asilo e la immigrazione nella prospettiva comunitaria .....	»	94
4. La comunitarizzazione della disciplina dei visti, dell'asilo, dell'immigrazione e delle altre politiche connesse con la libera circolazione delle persone .....	»	95

CAPITOLO TREDICESIMO

**IMMIGRAZIONE, UNIONE EUROPEA E STATI TERZI**

1. I cittadini comunitari ed i cittadini stranieri .....	Pag.	97
2. La disciplina dell'art. 62 del Trattato che istituisce la Comunità Europea .....	»	98
3. La politica migratoria .....	»	99
4. Ulteriori misure per i cittadini di Stati terzi .....	»	100

CAPITOLO QUATTORDICESIMO  
**LE FRONTIERE TRA STATI COMUNITARI  
 E STATI TERZI DOPO SCHENGEN**

1. Le frontiere dopo Schengen .....	Pag.	103
2. Il passaggio delle frontiere interne .....	»	104
3. Ripristino temporaneo del controllo di frontiera alle frontiere interne .....	»	105
4. I controlli interni dopo l'abolizione delle frontiere interne .....	»	106
5. Il passaggio delle frontiere esterne .....	»	107
6. I controlli aeroportuali .....	»	108
7. L'assistenza e la collaborazione .....	»	109

**PARTE IV**  
**LA SITUAZIONE DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE**

CAPITOLO QUINDICESIMO  
**L'ASILO POLITICO**

1. Il diritto di asilo .....	Pag.	113
1.1. Il valore della norma .....	»	114
1.2. Il contenuto del diritto di asilo .....	»	115
2. La situazione di protezione internazionale .....	»	116
2.1. Cenni sulla procedura .....	»	117
2.2. I richiedenti protezione internazionale .....	»	117
3. I richiedenti asilo politico o protezione internazionale .....	»	118
4. La Commissione nazionale per il diritto di asilo .....	»	118

CAPITOLO SEDICESIMO  
**LO STATUS DI RIFUGIATO**

1. I rifugiati: la convenzione di Ginevra .....	Pag.	121
2. Rifugiati e persecuzione .....	»	123
2.1. L'aspetto probatorio .....	»	127
3. I rifugiati nella normativa interna .....	»	128
4. Le Commissioni territoriali per il riconoscimento dello <i>status</i> di rifugiato .....	»	129
5. La cessazione dello <i>status</i> di rifugiato .....	»	130

CAPITOLO DICIASSETTESIMO  
**LA PROTEZIONE SUSSIDIARIA**

1. La protezione sussidiaria .....	Pag.	133
2. Disciplina comunitaria della protezione sussidiaria .....	»	134
3. Il danno grave .....	»	135
4. La protezione dal respingimento .....	»	136
5. Cessazione .....	»	136
6. La disciplina interna: il d.lgs. 25/2008 .....	»	137

CAPITOLO DICIOTTESIMO  
**LE REGOLE RELATIVE ALL'ASILO POLITICO  
E ALLO STATUS DI RIFUGIATO**

1. Le autorità competenti .....	Pag.	139
2. L'iniziativa .....	»	140
2.1. Lo Stato competente .....	»	140
3. Il ritiro della domanda .....	»	142
4. Il diritto di rimanere nel territorio dello Stato durante l'esame della domanda .....	»	142
5. I criteri applicabili all'esame delle domande .....	»	143
6. Regole procedurali .....	»	144
7. Il ruolo dell'ACNUR (l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati) .....	»	145
8. Le garanzie per i minori non accompagnati .....	»	145
9. L'audizione .....	»	146
10. L'assistenza del difensore .....	»	148
11. Le previsioni della Convenzione di Ginevra .....	»	148

CAPITOLO DICIANNOVESIMO  
**LA PROCEDURA**

1. Le garanzie per i richiedenti asilo .....	Pag.	151
1.1. L'intervento dell'ACNUR .....	»	152
1.2. La decisione e le comunicazioni: il problema della lingua ...	»	152
2. Gli obblighi del richiedente asilo .....	»	153
3. Il colloquio personale .....	»	153
4. Diritto all'assistenza e alla rappresentanza legali .....	»	154
5. I casi di accoglienza e di trattenimento .....	»	154
5.1. Residenza nei casi di accoglienza e di trattenimento .....	»	157

6. La fase istruttoria .....	Pag.	158
7. Le procedure di esame e l'esame prioritario .....	»	160
8. L'esito della domanda .....	»	162
8.1. Esito negativo e conversione del permesso .....	»	164
9. Revoca e cessazione della protezione internazionale riconosciuta e rinuncia allo <i>status</i> .....	»	165
10. La rinuncia agli <i>status</i> riconosciuti .....	»	166

## CAPITOLO VENTESIMO

**LE IMPUGNAZIONI DELLE DECISIONI  
DELLA COMMISSIONE TERRITORIALE  
E DELLA COMMISSIONE NAZIONALE**

1. Le impugnazioni delle decisioni della Commissione territoriale .	Pag.	167
1.1. La procedura .....	»	168
2. Le impugnazioni delle decisioni della Commissione nazionale ...	»	168
3. Le comunicazioni e notificazioni .....	»	168
4. La competenza giurisdizionale .....	»	169
5. La sospensione del provvedimento .....	»	169
6. L'udienza .....	»	170
7. Il reclamo alla Corte di Appello .....	»	171
8. Il ricorso in Cassazione .....	»	171

## CAPITOLO VENTUNESIMO

**I DIRITTI DEI RIFUGIATI E DEI BENEFICIARI DELLA PROCEDURA  
SUSSIDIARIA RICONOSCIUTI A LIVELLO COMUNITARIO**

1. I diritti dei rifugiati e dei beneficiari della procedura sussidiaria .	Pag.	173
2. Il diritto al ricongiungimento del nucleo familiare .....	»	173
3. Accesso all'occupazione dei rifugiati .....	»	175
3.1. Accesso all'occupazione dei beneficiari dello <i>status</i> di protezione sussidiaria .....	»	175
4. Il diritto all'istruzione .....	»	176
5. L'assistenza sociale .....	»	177
6. L'assistenza sanitaria .....	»	177
7. La circolazione nel territorio dello Stato .....	»	178
8. L'integrazione sociale .....	»	179



**PARTE V**  
**LA DISCIPLINA DELL'IMMIGRAZIONE**

SEZIONE I  
*L'immigrazione in generale*

CAPITOLO VENTIDUESIMO  
**PRINCIPI GENERALI**

1. Gli stranieri e ed i cittadini comunitari .....	Pag.	185
2. Le politiche migratorie: i c.d. «flussi» .....	»	185
3. La discrezionalità del legislatore .....	»	186
4. Immigrazione e diritti fondamentali della persona umana .....	»	186
5. Principio costituzionale di eguaglianza ed ambito di applicazio- ne .....	»	187
5.1. I diritti riconosciuti ai soli stranieri regolarmente soggioran- ti .....	»	188
6. Le regole procedurali in materia di immigrazione .....	»	188
7. I diritti dello straniero .....	»	188
8. Cenni sul diritto all'idioma .....	»	189
9. Il diritto al contatto con le autorità del Paese di appartenenza ...	»	190
10. I diritti dello straniero regolarmente soggiornante in materia di unità familiare .....	»	190
11. I doveri dello straniero .....	»	191

CAPITOLO VENTITREESIMO  
**I DIRITTI DEI CITTADINI COMUNITARI**

1. I diritti dei cittadini comunitari .....	Pag.	193
2. Il diritto di ingresso .....	»	193
3. Il diritto di soggiorno: il soggiorno non superiore a tre mesi .....	»	194
3.1. Il diritto di soggiorno per un periodo superiore ai tre mesi .	»	194
3.2. Il diritto di soggiorno permanente .....	»	196
4. Mantenimento del diritto di soggiorno .....	»	196
4.1. Vicende patologiche e permanenza del soggiorno .....	»	197
5. Il diritto di circolazione .....	»	198
5.1. L'estensione ai familiari .....	»	199
5.2. L'iscrizione anagrafica .....	»	199
5.3. Le attività professionali .....	»	200
6. L'allontanamento del cittadino dell'Unione (rinvio) .....	»	201

CAPITOLO VENTIQUATTRESIMO  
**I DIRITTI DELLO STRANIERO**

1. I diritti dello straniero, in generale .....	Pag.	203
1.1. La condizione di reciprocità .....	»	204
1.2. I limiti di applicazione .....	»	206
1.3. Condizione di reciprocità e permesso di soggiorno .....	»	206
1.4. Il patrocinio a spese dello Stato .....	»	207
1.5. Il diritto all'interprete .....	»	207
1.6. Le misure alternative alla detenzione .....	»	208
2. Le situazioni giuridiche più favorevoli degli stranieri cittadini di alcuni Paesi con i quali sono in vigore particolari accordi internazionali .....	»	209
3. La Carta dei valori della cittadinanza e dell'integrazione .....	»	209
4. Problemi pratici e riferimenti costituzionali .....	»	209
5. La tesi restrittiva .....	»	210
6. La tesi più estesa .....	»	210
7. I diritti della personalità .....	»	211
8. I diritti politici .....	»	212
8.1. La vita pubblica locale .....	»	213
8.2. L'esclusione del diritto di voto .....	»	214
9. Il diritto alla protezione diplomatica .....	»	214

SEZIONE II

*I singoli diritti ed i singoli doveri dello straniero*

CAPITOLO VENTICINQUESIMO  
**I SINGOLI DIRITTI DELLO STRANIERO**

1. I diritti di prima generazione .....	Pag.	219
2. Diritto alla vita ed all'integrità fisica .....	»	219
2.1. Il problema delle mutilazioni genitali femminili in particolare .....	»	220
3. La riservatezza .....	»	221
4. La libertà personale .....	»	222
5. La libertà di religione .....	»	223
5.1. Le prescrizioni della Carta dei valori della cittadinanza e dell'integrazione in materia di libertà religiosa .....	»	224
5.2. Il contenuto della libertà di religione .....	»	225
5.3. Il problema dell'uso del «velo» .....	»	226
6. Il diritto alla famiglia e la libertà matrimoniale. Il problema della poligamia .....	»	228

7. La libertà di domicilio .....	Pag.	229
8. La libertà di difendersi .....	»	230
9. Il diritto all'idioma .....	»	231
10. La libertà di informazione .....	»	234
11. La libertà di pensiero .....	»	235
12. La libertà e segretezza della corrispondenza .....	»	235
13. La libertà di circolazione, soggiorno ed espatrio .....	»	236
13.1. La libertà di circolazione dei cittadini comunitari .....	»	237
14. La libertà di riunione .....	»	238
15. La libertà di associazione, la libertà di associazione .....	»	238

## CAPITOLO VENTISEIESIMO

**I C.D. DIRITTI DI SECONDA GENERAZIONE**

1. I c.d. diritti di seconda generazione .....	Pag.	239
2. I diritti economici e sociali .....	»	239
3. Il diritto al lavoro .....	»	240
3.1. Il diritto all'esercizio della professione .....	»	242
4. Il diritto di proprietà .....	»	242
5. Il diritto all'istruzione .....	»	243
6. Il diritto alla salute .....	»	243
7. La previdenza e l'assistenza .....	»	243

## CAPITOLO VENTISETTESIMO

**IL DIRITTO ALL'ISTRUZIONE**

1. Il diritto all'istruzione .....	Pag.	245
2. Istruzione e competenze legislative .....	»	246
3. L'istruzione dei minori soli o in difficoltà .....	»	247
3.1. Istruzione dei minori e regolarità del soggiorno .....	»	248
3.2. Il problema dell'identificazione del minore .....	»	249
3.3. La ripartizione nelle classi .....	»	250
3.4. Le recenti proposte normative: le c.d. classi ponte .....	»	251
3.5. Il rapporto con le famiglie .....	»	251
4. L'istruzione degli adulti .....	»	251
5. La formazione universitaria e la valorizzazione dell'apporto culturale formativo degli stranieri .....	»	252
5.1. Formazione universitaria e reciprocità dei titoli .....	»	254
5.2. Formazione universitaria comunitaria e programmi di scambio .....	»	255

6. Il riconoscimento di titoli di studio conseguiti all'estero .....	Pag.	255
7. Il riconoscimento di titoli di formazione professionale conseguiti all'estero .....	»	256

CAPITOLO VENTOTTESIMO  
**IL DIRITTO ALLA SALUTE**

1. Il diritto alla tutela della salute .....	Pag.	257
2. L'iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale .....	»	258
2.1. L'iscrizione obbligatoria al S.S.N. ....	»	259
2.2. L'iscrizione facoltativa al S.S.N. ....	»	259
2.3. Gli stranieri non iscritti al S.S.N. ....	»	261
3. Gli stranieri non in regola con le norme relative all'ingresso ed al soggiorno e le prestazioni comunque garantite .....	»	262
3.1. L'obbligo di referto .....	»	262
4. Il divieto di discriminazione tra cittadini comunitari ed extracomunitari in regola con il permesso di soggiorno .....	»	263
5. Diritto alla salute, benessere, attività sportiva .....	»	264
6. Il diritto alla salute dei clandestini .....	»	265
6.1. Salute ed ordine di allontanamento dal territorio .....	»	266
6.2. Punizione penale e salute dei clandestini .....	»	267
7. Lesione alla salute e risarcimento del danno all'immigrato .....	»	268

CAPITOLO VENTINOVESIMO  
**LA PREVIDENZA E L'ASSISTENZA**

1. I diritti previdenziali .....	Pag.	269
1.1. I lavoratori stagionali .....	»	270
2. Il trattamento pensionistico cumulativo .....	»	271
3. I centri di accoglienza .....	»	272
4. L'accesso all'alloggio .....	»	272
5. L'assistenza sociale .....	»	273
5.1. Il rapporto tra il diritto all'assistenza ed il provvedimento di espulsione .....	»	274
5.2. Agevolazioni assistenziali e stranieri: l'esperienza del «bonus bebè» .....	»	274
5.3. Il diritto all'assegno sociale .....	»	275
5.4. Le limitazioni di cui alla legge n. 388/2000 .....	»	276
6. L'indennità di accompagnamento al vaglio della Consulta .....	»	277

CAPITOLO TRENTESIMO  
**IL DIRITTO ALL'INTEGRAZIONE**

1. Profili generali del diritto all'integrazione .....	Pag.	279
2. Gli oneri delle istituzioni .....	»	279
3. Il pluralismo culturale .....	»	280
4. Immigrazione e cittadinanza (rinvio) .....	»	281
5. L'integrazione dei rifugiati e dei beneficiari dello <i>status</i> di protezione sussidiaria .....	»	281

CAPITOLO TRENTUNESIMO  
**I C.D. DIRITTI DI TERZA GENERAZIONE**

1. I c.d. diritti di terza generazione in generale .....	Pag.	283
2. Il diritto al reinserimento nel Paese di origine .....	»	283
3. Il diritto all'assistenza umanitaria .....	»	284
4. La tutela dei minori .....	»	285
5. La tutela contro le discriminazioni .....	»	285
5.1. La natura sostanziale-processuale delle norme .....	»	287
5.2. Ambito di applicazione: la discriminazione religiosa in particolare .....	»	288

CAPITOLO TRENTADUESIMO  
**I DOVERI DELLO STRANIERO**

1. Il rispetto delle leggi interne .....	Pag.	289
2. Il dovere di rispettare le leggi e la Costituzione .....	»	289
2.1. Il caso delle mutilazioni genitali (rinvio) .....	»	290
3. Il dovere di rispettare le previsioni della disciplina sull'immigrazione .....	»	290
4. L'obbligo di esibizione dei documenti .....	»	290
5. Il dovere di concorrere alle spese pubbliche .....	»	291
6. Integrazione e cittadinanza: l'integrazione come dovere .....	»	291
7. I doveri del rifugiato .....	»	292
8. L'obbligo di comunicazione del domicilio .....	»	293

## SEZIONE III

*L'ingresso nel territorio nazionale*

## CAPITOLO TRENTATREESIMO

**L'INGRESSO REGOLARE**

1. La disciplina dell'ingresso e le frontiere dello Stato .....	Pag.	297
2. Ingresso clandestino ed ingresso <i>sine titulo</i> .....	»	298
3. I motivi ostativi all'ingresso e gli adempimenti dello straniero .....	»	299
4. Il documento di viaggio e la disciplina dei visti e timbri di ingresso .....	»	300
5. I presupposti per l'ingresso: i mezzi di sussistenza .....	»	302
6. I singoli motivi ostativi all'ingresso .....	»	304
6.1. Il carattere obbligatorio o meno del diniego del visto in caso di segnalazione Schengen (rinvio) .....	»	305
7. Il diritto di ingresso dei cittadini comunitari .....	»	305
7.1. Limitazioni al diritto di ingresso e di soggiorno dei cittadini comunitari .....	»	306
7.2. Le malattie o le infermità che possono giustificare limitazioni alla libertà di circolazione nel territorio nazionale .....	»	308
7.3. Visto di ingresso e cittadini neo-comunitari .....	»	308

## CAPITOLO TRENTAQUATTRESIMO

**I VISTI DI INGRESSO E LA DISCIPLINA DELLE QUOTE**

1. Il visto di ingresso .....	Pag.	311
2. La disciplina delle quote .....	»	312
3. Il c.d. blocco dei flussi .....	»	315
4. I titoli di prelazione .....	»	315
5. La chiamata nominativa per il lavoro subordinato .....	»	316
6. La chiamata nominativa per il lavoro stagionale .....	»	317
7. La richiesta numerica per il lavoro subordinato e stagionale .....	»	317
8. Lavoro autonomo e libere professioni .....	»	317
9. Gli sportivi stranieri professionisti .....	»	318
10. Gli sportivi stranieri non professionisti .....	»	319
11. Le ragioni di volontariato .....	»	320
12. I motivi di studio .....	»	321

## CAPITOLO TRENTACINQUESIMO

**I VISTI DI INGRESSO «FUORI QUOTA»**

1. I visti d'ingresso fuori quota .....	Pag.	323
2. I visti fuori quota relativi ai lavoratori .....	»	323
3. I lavoratori interessati .....	»	324
3.1. I lavoratori dello spettacolo in particolare .....	»	328
3.2. I lavoratori sportivi retribuiti .....	»	329
3.3. La previsione di cui alla lettera i) .....	»	331
3.4. I lavoratori dello spettacolo in particolare .....	»	332
3.5. Lavori che necessitano della cittadinanza italiana, lavoratori occupati alle dipendenze di rappresentanze diplomatiche o consolari o di enti di diritto internazionale aventi sede in Italia, accordi internazionali in vigore con gli Stati confinanti con l'Unione Europea .....	»	333
3.6. Le disposizioni del regolamento di attuazione .....	»	334
4. L'entrata extra quota per ragioni diverse dal lavoro .....	»	336

## CAPITOLO TRENTASEIESIMO

**I VISTI DI INGRESSO**

1. Il visto di ingresso .....	Pag.	337
2. Il rilascio e la durata del visto .....	»	338
3. La tipologia dei visti di ingresso .....	»	339
4. I visti individuali ed i visti collettivi .....	»	340
5. I visti nazionali ed i visti Schengen uniformi (rinvio) .....	»	340
6. La differenza tra visto e permesso di soggiorno .....	»	341
7. La domanda per il rilascio del visto di ingresso .....	»	341
8. Il rilascio del visto di ingresso .....	»	342
9. La verifica dell'ingresso .....	»	342
10. Il «primo ingresso» .....	»	343
11. Il diniego del visto di ingresso .....	»	344
12. La motivazione del diniego del visto di ingresso .....	»	345
13. I visti per il ricongiungimento familiare, in particolare (rinvio) ..	»	346
14. Nulla osta e visto di soggiorno: la struttura bifasica .....	»	346
14.1. Il nulla osta al lavoro .....	»	347

## CAPITOLO TRENTASETTESIMO

**I VISTI NAZIONALI ED I VISTI SCHENGEN**

1. I visti nazionali ed i visti Schengen uniformi .....	Pag.	349
---	------	-----

2. Visto per «affari» (V.S.U.) .....	Pag.	351
3. Visto per «cure mediche» (V.S.U. o V.N.) .....	»	351
4. Visto «diplomatico» per accreditamento o notifica (V.N.) .....	»	353
5. Visto per «familiare al seguito» (V.N.) .....	»	354
6. Visto per «gara sportiva» (V.S.U.) .....	»	354
7. Visto per «inserimento nel mercato del lavoro» (V.N.) .....	»	355
8. Visto per «invito» (V.S.U.) .....	»	356
9. Visto per «lavoro autonomo» (V.S.U. o V.N.) .....	»	356
10. Visto per «lavoro subordinato» (V.S.U. o V.N.) .....	»	361
11. Visto per «missione» (V.S.U. o V.N.) .....	»	363
12. Visto per «motivi religiosi» (V.S.U. o V.N.) .....	»	363
13. Visto di «reingresso» (V.N.) .....	»	364
14. Visto per «residenza elettiva» (V.N.) .....	»	365
15. Visto per «ricongiungimento familiare» (V.N.) .....	»	365
16. Visto per «studio» (V.S.U. o V.N.) .....	»	370
17. Visto per «transito aeroportuale» (V.T.L.) .....	»	372
18. Visto per «transito» (V.S.U.) .....	»	372
19. Visto per «trasporto» (V.S.U.) .....	»	373
20. Visto per «turismo» (V.S.U.) .....	»	374
21. Visto per «vacanze-lavoro» (V.N.) .....	»	377
22. Il visto per «adozione» (V.N.) .....	»	377

## CAPITOLO TRENTOTTESIMO

**I CONTROLLI ALLA FRONTIERA  
NELLA LEGISLAZIONE COMUNITARIA**

1. I controlli alla frontiera .....	Pag.	379
2. Le modalità di controllo della frontiera .....	»	380
3. La sorveglianza di frontiere .....	»	383
4. La collaborazione .....	»	384
5. Il respingimento .....	»	384

## CAPITOLO TRENTANOVESIMO

**IL SISTEMA D'INFORMAZIONE SCHENGEN**

1. Il sistema d'informazione Schengen (S.I.S.) .....	Pag.	387
1.1. L'oggetto della segnalazione .....	»	388
2. I dati rilevanti per il S.I.S. ....	»	390
3. Le limitazioni dell'ingresso .....	»	391
3.1. Il carattere del diniego del visto in caso di segnalazione Schengen: la tesi dell'obbligatorietà .....	»	393



3.2. Il carattere del diniego del visto in caso di segnalazione Schengen: la tesi del valore notiziale .....	Pag.	393
4. Il recente sistema d'informazione visti (VIS) (regolamento CE 9 luglio 2008 n. 767) .....	»	394

SEZIONE IV

*Il permesso di soggiorno*

CAPITOLO QUARANTESIMO

**IL PERMESSO DI SOGGIORNO**

1. Il permesso di soggiorno .....	Pag.	399
1.1. I casi in cui non è necessario il permesso di soggiorno .....	»	400
2. I presupposti per il permesso di soggiorno .....	»	400
2.1. La ripetizione della verifica dei requisiti per ottenere il permesso di soggiorno .....	»	401
3. Il rilascio del permesso di soggiorno .....	»	402
3.1. Le precisazioni del regolamento di attuazione .....	»	403
3.2. La convenzione con le Poste .....	»	404
3.3. Modalità tecniche del rilascio .....	»	405
4. Richiesta del permesso di soggiorno in casi particolari .....	»	406
a) Il soggiorno in Italia per un periodo non superiore a trenta giorni .....	»	407
b) Il soggiorno per turismo di durata non superiore a 30 giorni di gruppi guidati .....	»	407
c) I soggiorni di durata non superiore a novanta giorni di gruppi di minori stranieri partecipanti a progetti di accoglienza a carattere umanitario .....	»	408
d) I soggiorni da trascorrersi presso convivenze civili o religiose, presso ospedali o altri luoghi di cura .....	»	409
e) La pubblicità della disciplina negli alberghi, negli altri esercizi ricettivi e nei centri di accoglienza alle frontiere .....	»	409
5. La regolarizzazione dell'attività lavorativa pregressa (la c.d. sanatoria del 2002) .....	»	409

CAPITOLO QUARANTUNESIMO

**IL RIFIUTO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO**

1. Il rifiuto del rilascio del permesso di soggiorno .....	Pag.	413
2. La dichiarazione di inammissibilità .....	»	415

3. Il preavviso di rigetto .....	Pag.	415
4. La comunicazione del rifiuto di permesso di soggiorno .....	»	416
5. Casistica giurisprudenziale in tema di rifiuto del rilascio del permesso di soggiorno .....	»	418
a) La mancanza di lavoro .....	»	418
b) La pericolosità sociale .....	»	419
c) La mancata attivazione dell'attività di impresa .....	»	419
d) La mancanza di mezzi di sussistenza .....	»	420
6. Le conseguenze del diniego di permesso di soggiorno .....	»	420

## CAPITOLO QUARANTADUESIMO

**RINNOVO, REVOCA E ANNULLAMENTO  
DEL PERMESSO DI SOGGIORNO**

1. Scadenza e rinnovo del permesso di soggiorno .....	Pag.	421
2. Il rinnovo e la proroga del permesso di soggiorno .....	»	422
2.1. I requisiti .....	»	423
2.2. Il visto di reingresso .....	»	424
3. Il rifiuto del rinnovo del permesso di soggiorno .....	»	424
4. Casistica giurisprudenziale in materia di rifiuto del rinnovo del permesso di soggiorno .....	»	426
a) Il mero ritardo .....	»	426
b) La mancanza di lavoro .....	»	427
c) L'impossibilità di sostentamento .....	»	428
d) L'esistenza di un precedente decreto di espulsione sotto diverso nome .....	»	429
e) La commissione di reati .....	»	430
f) La pericolosità sociale .....	»	432
g) La condotta antisociale .....	»	433
h) L'eccessiva assenza dal territorio nazionale .....	»	434
i) La promessa di lavoro .....	»	434
5. Gli elementi mancanti sopravvenuti .....	»	434
6. Gli elementi ostativi preesistenti ma non conosciuti .....	»	435
7. Il silenzio sull'istanza di rinnovo del permesso di soggiorno .....	»	436
8. La revoca del permesso di soggiorno .....	»	437
8.1. Mancata comunicazione della variazione dell'alloggio e revoca del permesso .....	»	439
8.2. La regola del <i>contrarius actus</i> .....	»	439
9. L'annullamento del permesso di soggiorno .....	»	440

CAPITOLO QUARANTATRESIMO  
**PERMESSO DI SOGGIORNO E  
DIRITTO COMUNITARIO**

1. Il soggiorno dei cittadini comunitari e dei familiari .....	Pag.	443
2. Il soggiorno dei cittadini comunitari per un periodo non superiore a tre mesi .....	»	444
3. Diritto di soggiorno per un periodo superiore a tre mesi .....	»	444
3.1. La conservazione del diritto di soggiorno per i lavoratori comunitari .....	»	446
4. Il soggiorno di lungo periodo (rinvio) .....	»	446

CAPITOLO QUARANTAQUATTRESIMO  
**LA DICHIARAZIONE DI PRESENZA**

1. La disciplina della dichiarazione di presenza .....	Pag.	447
2. La dichiarazione di presenza per gli stranieri, in provenienza diretta da Paesi che non applicano l'Accordo di Schengen .....	»	448
3. La dichiarazione di presenza per gli stranieri, in provenienza diretta da Paesi che applicano l'Accordo di Schengen .....	»	448
4. La mancata presentazione della dichiarazione di presenza .....	»	449
5. Dichiarazione di presenza e visto di ingresso di breve durata .....	»	450

SEZIONE V

*Il permesso di soggiorno di lungo periodo*

CAPITOLO QUARANTACINQUESIMO  
**IL PERMESSO DI SOGGIORNO CE DI LUNGO PERIODO**

1. Dalla carta di soggiorno al soggiorno di lungo periodo .....	Pag.	453
2. I diritti e le facoltà connesse al permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo .....	»	454
3. L'attuale previsione normativa .....	»	455
4. Limiti di applicazione .....	»	455
4.1. Gli stranieri pericolosi per l'ordine pubblico o la sicurezza dello Stato, in particolare .....	»	456
5. Il calcolo del periodo di lungo soggiorno .....	»	457
6. La revoca del permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo soggiorno .....	»	458

7. L'espulsione dei titolari del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo ..... Pag. 460

CAPITOLO QUARANTASEIESIMO

**IL SOGGIORNO DI LUNGO PERIODO DEGLI STRANIERI  
CON PERMESSO RILASCIATO  
DA ALTRO PAESE COMUNITARIO**

1. Gli stranieri in possesso di un permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo rilasciato da altro Stato membro ..... Pag. 463
2. La disciplina per i familiari ..... » 464
3. I soggiorni inferiori ai tre mesi ..... » 465
4. Il rifiuto e la revoca del permesso agli stranieri pericolosi per l'ordine pubblico o la sicurezza dello Stato in possesso di un permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo rilasciato da altro Stato membro ..... » 465
5. L'espulsione degli stranieri pericolosi per l'ordine pubblico o la sicurezza dello Stato in possesso di un permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo rilasciato da altro Stato membro ..... » 466

CAPITOLO QUARANTASETTESIMO

**LA PROCEDURA RELATIVA AL PERMESSO  
SOGGIORNO DI LUNGO PERIODO**

1. L'istanza per la richiesta del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo ..... Pag. 467
2. Requisiti ..... » 467
- 2.1. La decorrenza del termine ..... » 468
- 2.2. La disciplina delle assenze ..... » 469
- 2.3. Il requisito reddituale ..... » 469
- 2.4. Il requisito lavorativo ..... » 470
3. Limiti al rilascio ..... » 470
- 4.1. L'obbligo di motivazione in caso di stranieri pericolosi per la sicurezza dello Stato e l'ordine pubblico ..... » 471
- 4.2. Commissione di reati e caducazione dell'automatismo nel diniego ..... » 472
5. I familiari del richiedente il permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo ..... » 474
6. Forma del documento e comunicazioni ..... » 474
7. Limiti territoriali ..... » 475

## SEZIONE VI

*I motivi del soggiorno in generale*

## CAPITOLO QUARANTOTTESIMO

**I MOTIVI DI SOGGIORNO IN GENERALE**

1. Il motivo di soggiorno .....	Pag.	479
2. La multifunzionalità del permesso di soggiorno .....	»	480
3. La possibilità di «conversione» dei motivi di soggiorno .....	»	481
3.1. La «successione» dei permessi di soggiorno .....	»	482
3.2. Rapporto con la disciplina dei flussi .....	»	484

## SEZIONE VII

*I motivi di soggiorno inerenti il lavoro*

## CAPITOLO QUARANTANOVESIMO

**SOGGIORNO E MOTIVI DI LAVORO**

1. Il soggiorno finalizzato allo svolgimento di attività lavorative ....	Pag.	487
2. Il requisito del contratto di lavoro .....	»	488
3. La capacità reddituale .....	»	488
4. I diversi tipi di attività lavorative .....	»	490
4.1. Il problema del c.d. lavoro atipico .....	»	490
a) Le collaborazioni coordinate e continuative .....	»	491
b) Il lavoro a tempo parziale .....	»	492
c) Il lavoro temporaneo .....	»	492
d) Il contratto di collaborazione occasionale .....	»	493
4.2. Il volontariato (rinvio) .....	»	494
4.3. Il problema del pubblico impiego .....	»	495
4.4. La categoria degli infermieri professionali, in particolare ...	»	499
5. La durata del permesso di soggiorno per motivi di lavoro .....	»	501
6. Il c.d. permesso di soggiorno per attesa occupazione (rinvio) ....	»	503
7. Assistenza familiare e lavoro domestico: il problema delle c.d. badanti .....	»	503
8. Il lavoro sopravvenuto .....	»	504
9. La falsità delle dichiarazioni .....	»	504
9.1. La tesi della automatica reiezione della domanda di per- messo .....	»	505
9.2. La tesi della salvezza della domanda di permesso .....	»	505
10. Il contratto di lavoro stipulato dal cittadino extracomunitario privo di permesso di soggiorno .....	»	506

CAPITOLO CINQUANTESIMO  
**IL LAVORO SUBORDINATO**

1. Il permesso di soggiorno per lavoro subordinato .....	Pag.	509
2. Rapporto tra contratto di lavoro e permesso di soggiorno .....	»	509
2.1. La mancata stipula del contratto per ripensamento del datore, dopo il regolare ingresso con visto per lavoro subordinato .....	»	510
3. Il ruolo dello sportello unico per l'immigrazione .....	»	511
4. Il datore di lavoro ed i suoi oneri: la chiamata nominativa .....	»	511
5. La chiamata non nominativa .....	»	512
5.1. La procedura .....	»	512
5.2. Le previsioni del regolamento di attuazione .....	»	513
6. La sottoscrizione del contratto di soggiorno .....	»	516
7. L'instaurazione di un nuovo rapporto di lavoro e la necessaria sottoscrizione di un nuovo contratto di soggiorno .....	»	517
8. Perdita del posto di lavoro e revoca del permesso di soggiorno ..	»	517
8.1. L'iscrizione del lavoratore extracomunitario nelle liste di collocamento .....	»	518
8.2. Il c.d. permesso di soggiorno per disoccupazione .....	»	519
8.3. Disoccupazione e disponibilità reddituale .....	»	520
8.4. La procedura di iscrizione nelle liste di collocamento in caso di licenziamento .....	»	521
8.5. L'impugnazione del licenziamento .....	»	523
8.6. Scadenza del permesso e licenziamento .....	»	523
9. Le prestazioni previdenziali .....	»	524
10. Il riconoscimento dei titoli professionali .....	»	524
11. Limiti ostativi al rilascio del permesso .....	»	525
12. Le sanzioni amministrative (rinvio) .....	»	525
13. Le sanzioni penali (rinvio) .....	»	525

CAPITOLO CINQUANTUNESIMO  
**IPOTESI PARTICOLARI INERENTI IL LAVORO SUBORDINATO**

1. Particolari ipotesi di lavoro subordinato .....	Pag.	527
2. I dirigenti o personale altamente specializzato di società .....	»	529
3. Lettori universitari di scambio e madre lingua .....	»	530
4. I professori universitari destinati a svolgere in Italia un incarico accademico .....	»	530
5. Traduttori e interpreti .....	»	531
6. I collaboratori familiari .....	»	531

7. Le persone che svolgano periodi temporanei di addestramento .	Pag.	531
8. I lavoratori alle dipendenze di organizzazioni o imprese operanti nel territorio italiano .....	»	532
9. I lavoratori marittimi occupati nella misura e con le modalità stabilite nel regolamento di attuazione .....	»	533
10. I lavoratori dipendenti regolarmente retribuiti da datori di lavoro .....	»	534
11. I lavoratori nel mondo dello spettacolo .....	»	535
a) I lavoratori occupati presso circhi o spettacoli viaggianti all'estero .....	»	536
b) Il personale artistico e tecnico per spettacoli lirici, teatrali, concertistici o di balletto .....	»	536
c) I ballerini, artisti e musicisti da impiegare presso locali di intrattenimento .....	»	536
d) Gli artisti da impiegare da enti musicali teatrali o cinematografici o da imprese radiofoniche o televisive .....	»	536
12. Gli stranieri che siano destinati a svolgere qualsiasi tipo di attività sportiva professionistica .....	»	536
13. I giornalisti corrispondenti ufficialmente accreditati in Italia .....	»	538
14. Le persone che svolgono in Italia attività nell'ambito di programmi di scambi di giovani .....	»	538
15. Gli infermieri professionali assunti presso strutture sanitarie pubbliche e private .....	»	539
16. Ingresso e soggiorno per volontariato .....	»	540
17. Ingresso e soggiorno per ricerca scientifica .....	»	542

CAPITOLO CINQUANTADUESIMO

**IL LAVORO STAGIONALE**

1. Il lavoro stagionale .....	Pag.	547
2. La possibilità di conversione .....	»	548
3. La richiesta nominativa .....	»	549
4. La richiesta non nominativa (numerica) .....	»	549
5. Precisazioni sull'onere di richiedere l'attestazione del rispetto della quota di ingresso .....	»	550
5.1. La domanda congiunta da parte di più datori di lavoro .....	»	551
6. Il ruolo dello sportello unico per l'immigrazione .....	»	551
7. La durata dell'autorizzazione .....	»	552
8. Il permesso pluriennale per lavoro stagionale .....	»	552
9. Il diritto di precedenza al rientro .....	»	553
10. Le convenzioni per il lavoro stagionale .....	»	555

11. Lavoro stagionale e possibilità elusive della normativa sul soggiorno .....	Pag.	556
12. Le sanzioni penali (rinvio) .....	»	556

CAPITOLO CINQUANTATREESIMO

**L'ASSISTENZA FAMILIARE ED IL FENOMENO  
DELLE C.D. BADANTI**

1. Le c.d. badanti .....	Pag.	557
2. Le peculiarità del lavoro domestico .....	»	557
3. Mansioni svolte .....	»	558
4. Assunzione e permesso di soggiorno .....	»	558
5. La regolarizzazione del lavoro domestico .....	»	559
6. Lavoro domestico e rapporto coniugale .....	»	564

CAPITOLO CINQUANTAQUATTRESIMO

**IL LAVORO AUTONOMO**

1. Il lavoro autonomo .....	Pag.	567
2. I requisiti specifici .....	»	567
2.1. Gli ulteriori requisiti richiesti .....	»	568
3. Il reddito minimo, in particolare .....	»	568
4. La procedura .....	»	570
5. Le regole attuative inerenti i permessi, le autorizzazioni, le abilitazioni .....	»	571
6. La conversione del permesso di soggiorno .....	»	573
7. L'irrilevanza del lavoro autonomo illecito .....	»	575
8. La specifica disciplina inerente la rilevanza di eventuali condanne penali .....	»	575
8.1. L'inevitabilità della disciplina al lavoro subordinato .....	»	576
8.2. La peculiare ipotesi dell'applicazione della pena su richiesta delle parti (c.d. patteggiamento) e del decreto penale di condanna .....	»	577
8.3. L'ipotesi del decreto penale di condanna .....	»	578



## SEZIONE VIII

*I motivi di soggiorno inerenti la famiglia ed i minori*

## CAPITOLO CINQUANTACINQUESIMO

**IL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE**

1. Il ricongiungimento familiare in generale .....	Pag.	581
2. I familiari stranieri di cittadini italiani o di uno Stato membro dell'Unione Europea .....	»	582
3. La nozione di famiglia .....	»	582
3.1. Il divorzio e la separazione .....	»	583
3.2. La diversa valutabilità della condizione filiale .....	»	584
3.3. La famiglia e gli istituti del diritto straniero .....	»	585
a) La <i>kafalah</i> .....	»	585
b) Il ripudio .....	»	586
c) La poligamia .....	»	588
d) I matrimoni forzati o tra bambini .....	»	591
3.4. Il limite dell'ordine pubblico .....	»	592
4. Le ragioni di favore nella prospettiva della disciplina dei flussi ..	»	592
5. I presupposti .....	»	593
6. La disciplina .....	»	594
6.1. Il nullaosta .....	»	597
7. Pregressa espulsione e ricongiungimento familiare .....	»	598
8. Ricongiungimento e rapporto con la commissione dei reati di cui all'art. 380 c.p.p. ....	»	598
9. La giurisdizione .....	»	599
10. Il ricongiungimento familiare dei rifugiati .....	»	600

## CAPITOLO CINQUANTASEIESIMO

**RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE E TENDENZE SESSUALI**

1. Ricongiungimento familiare e nozione di famiglia .....	Pag.	603
2. Matrimonio e famiglia .....	»	603
3. Il matrimonio fra persone dello stesso sesso .....	»	604
3.1. Il problema del riconoscimento del matrimonio omosessuali contratto all'estero .....	»	605
4. Tendenze sessuali, matrimonio e unione registrate .....	»	606
5. Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e famiglia di fatto .	»	607
6. I modelli di tutela delle unioni tra persone dello stesso sesso nel diritto europeo .....	»	608
7. Le coppie omosessuali nei singoli Paesi europei .....	»	609

a) Olanda .....	Pag.	609
b) Danimarca .....	»	610
c) Norvegia .....	»	610
d) Svezia .....	»	610
e) Germania .....	»	611
f) Spagna .....	»	612
g) Regno Unito .....	»	612
h) Francia .....	»	612
8. Ricongiungimento e coppie di fatto .....	»	613
9. Immigrazione e ricongiungimento .....	»	615
10. Ricongiungimento, coppie di fatto e tendenze sessuali .....	»	617
11. La cittadinanza europea e la rilevanza interna del matrimonio omosessuale celebrato all'estero .....	»	618
12. La libertà di circolazione delle coppie di fatto .....	»	620
13. Il rischio discriminatorio .....	»	620
14. La Risoluzione del Parlamento europeo del 14 gennaio 2009 sulla situazione dei diritti fondamentali nell'Unione europea 2004-2008 (2007/2145) .....	»	621

#### CAPITOLO CINQUANTASETTESIMO

### I MOTIVI DI SOGGIORNO INERENTI LA FAMIGLIA

1. Il permesso di soggiorno per motivi familiari .....	Pag.	623
2. Caratteristiche e contenuto del permesso di soggiorno per motivi familiari .....	»	624
3. La conversione del permesso di soggiorno per motivi familiari ..	»	625
4. I presupposti: la regolarità del soggiorno e la mancanza di provvedimento espulsivi .....	»	626
5. Il matrimonio con cittadino italiano, in particolare, ed il requisito della convivenza .....	»	627
6. La cessazione della convivenza .....	»	628
7. Tutela giurisdizionale .....	»	629

#### CAPITOLO CINQUANTOTTESIMO

### LE REGOLE DI FAVORE PER I MINORI

1. Il permesso di soggiorno e le disposizioni di favore per i minori .	Pag.	631
2. I figli di minori regolarmente soggiornanti .....	»	631
3. L'ingresso in deroga dei familiari del minore, per gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico, l'età e le condizioni di salute del minore .....	»	632

3.1. Precisazioni sulle esigenze di tutela .....	Pag.	633
3.2. Precisazioni sull'ingresso del minore da tutelare .....	»	635
3.3. La differenza tra la permanenza e l'ingresso del familiare ....	»	636
4. Il superiore interesse del minore .....	»	637
5. La disciplina .....	»	638
6. Il minore affidato o adottato .....	»	638
6.1. L'estensione della disciplina anche ai minori sottoposti a tutela .....	»	639
7. L'espulsione dello straniero minorenni .....	»	640
7.1. L'inespellibilità dei minori ed il problema dell'identificazione dei minori .....	»	642
8. Il raggiungimento della maggiore età (rinvio) .....	»	643

CAPITOLO CINQUANTANOVESIMO

**I MINORI NON ACCOMPAGNATI**

1. Il soggiorno dei minori presenti non accompagnati e dei minori non accompagnati accolti .....	Pag.	645
1.2. I minori accompagnati .....	»	647
2. I diritti dei minori non accompagnati .....	»	647
3. Il Comitato per i minori stranieri .....	»	648
3.1. Le attribuzioni del comitato e la struttura .....	»	648
3.2. Le competenze del Comitato .....	»	650
3.3. I programmi solidaristici di accoglienza temporanea .....	»	652
3.4. Le competenze in materia di rimpatrio assistito, in particolare .....	»	653
4. Il raggiungimento della maggiore età .....	»	654

SEZIONE IX

*Gli altri motivi di soggiorno*

CAPITOLO SESSANTESIMO

**I MOTIVI DI SOGGIORNO ED  
IL DIRITTO ALLA SALUTE**

1. Il permesso di soggiorno per ragioni di salute .....	Pag.	657
2. Il soggiorno di soggiorno per ragioni di salute nell'ambito di programmi umanitari .....	»	658
3. La durata del permesso .....	»	658
4. Straniero irregolare e diritto alla salute .....	»	659
5. Il diritto alle prestazioni sanitarie (rinvio) .....	»	659

CAPITOLO SESSANTUNESIMO  
**I MOTIVI DI SOGGIORNO INERENTI  
 LO STUDIO E LA PROFESSIONE**

1. La disciplina del soggiorno per motivi di studio .....	Pag.	661
2. L'irrelevanza dell'età .....	»	663
3. L'effettivo rendimento .....	»	663
4. Il diverso percorso di studi .....	»	664
5. L'accesso alla università .....	»	664
5.1. Gli ulteriori requisiti: la possibilità di sostentamento .....	»	665
5.2. La correlata formazione linguistica .....	»	665
5.3. L'accesso ai servizi ed alle borse di studio .....	»	666
5.4. Gli studi «riservati» agli stranieri .....	»	667
6. L'ipotesi del minore che «converte» il soggiorno in ragioni di studio, al raggiungimento della maggiore età .....	»	668
7. I motivi attinenti la professione ed il riconoscimento dei titoli .....	»	669
8. La disciplina inerente le professioni sanitarie, in particolare .....	»	671
8.1. Il riconoscimento dei titoli in materia sanitaria e l'iscrizione negli albi professionali .....	»	672
9. Il soggiorno per l'espletamento di esami di abilitazione .....	»	672

CAPITOLO SESSANTADUESIMO  
**I MOTIVI DI SOGGIORNO INERENTI  
 IL TURISMO, LE VISITE, GLI AFFARI E LA GIUSTIZIA**

1. Il soggiorno di breve periodo per ragioni di visite, affari, turismo, giustizia .....	Pag.	675
2. Il turismo di breve periodo e di media durata .....	»	676
2.1. Requisiti .....	»	676
2.2. L'indebito trattenimento .....	»	677
2.3. La reiterazione del visto turistico .....	»	678
3. Il soggiorno per motivi di visita .....	»	679
4. Il soggiorno per motivi di affari .....	»	680
5. Il soggiorno per motivi di giustizia .....	»	680
5.1. Le condizioni richieste .....	»	683
6. Il soggiorno a fini investigativi .....	»	684

## CAPITOLO SESSANTATREESIMO

**I MOTIVI DI SOGGIORNO ED IL DIRITTO UMANITARIO  
O IN VIRTÙ DI OBBLIGHI COSTITUZIONALI  
O INTERNAZIONALI DELLO STATO ITALIANO**

1. Il soggiorno per motivi umanitari o in base ad obblighi costituzionali o internazionali dello Stato italiano .....	Pag.	687
2. L'atipicità dell'ipotesi .....	»	688
3. La disciplina .....	»	688
4. Divieti e limitazioni alla disciplina dell'espulsione e del respingimento .....	»	689
5. Ulteriori eccezioni e deroghe .....	»	689
6. La trasformazione del soggiorno per ragioni umanitarie nei successivi rinnovi .....	»	690
7. L'asilo e lo <i>status</i> di rifugiato (rinvio) .....	»	691
8. Il ricongiungimento familiare dei rifugiati (rinvio) .....	»	691
9. Il permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale .....	»	691
9.1. Il permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale per i cittadini di Stati membri dell'Unione europea .....	»	693
10. Il permesso di soggiorno per protezione temporanea .....	»	694

## PARTE VI

## LA CITTADINANZA ITALIANA

## CAPITOLO SESSANTAQUATTRESIMO

## LA CITTADINANZA ITALIANA IN GENERALE

1. La cittadinanza .....	Pag.	697
2. La cittadinanza italiana .....	»	698
2.1. Cittadinanza italiana e cittadinanza europea .....	»	698
3. Gli apolidi e gli stranieri .....	»	699
4. Modi di acquisto della cittadinanza .....	»	699
4.1. La cittadinanza per nascita .....	»	699
4.2. La cittadinanza per concessione ed il giuramento di fedeltà alla Repubblica .....	»	700
4.3. L'acquisto della cittadinanza (riconoscimento) .....	»	700
5. Il permesso di soggiorno «in attesa di cittadinanza» .....	»	701
6. L'ufficiale di stato civile .....	»	701
6.1. Il problema del cognome .....	»	702
7. I residenti nei territori facenti parte dello Stato italiano successivamente ceduti alla <i>ex</i> Repubblica jugoslava .....	»	704
8. La decorrenza .....	»	705

CAPITOLO SESSANTACINQUESIMO  
**LA CONCESSIONE DELLA CITTADINANZA  
 IN PARTICOLARE**

1. La valutazione dell'amministrazione .....	Pag.	707
2. La competenza .....	»	708
3. Il decreto di concessione .....	»	709
4. La durata della procedura di riconoscimento della cittadinanza ...	»	711
4.1. La durata della procedura di riconoscimento della cittadi- nanza per il coniuge .....	»	711
5. La sospensione del procedimento per l'acquisto della cittadinanza .	»	712
6. Il giuramento .....	»	712

CAPITOLO SESSANTASEIESIMO  
**I REQUISITI PER L'ACQUISTO PER CONCESSIONE  
 DELLA CITTADINANZA (NATURALIZZAZIONE)**

1. I requisiti discrezionali per la concessione della cittadinanza .....	Pag.	713
1.2. La sindacabilità della valutazione discrezionale .....	»	714
2. L'integrazione sociale, in particolare .....	»	715
3. Il requisito del reddito, in particolare .....	»	716
4. La preclusione all'acquisto della cittadinanza .....	»	720
5. Le singole ipotesi: la condanna per uno dei delitti previsti nel li- bro secondo, titolo I, capi I, II e III, del codice penale .....	»	720
5.1. Le ulteriori ipotesi di condanne penali .....	»	720
5.2. La rilevanza dell'applicazione della pena su richiesta delle parti (c.d. patteggiamento) .....	»	721
5.3. L'estinzione e la prescrizione del reato .....	»	722
6. La sussistenza di comprovati motivi inerenti alla sicurezza della Repubblica .....	»	723
6.1. La discrezionalità della valutazione e la pericolosità dei fami- liari .....	»	724
7. La riabilitazione .....	»	724

CAPITOLO SESSANTASETTESIMO  
**I VARI MODI DI ACQUISTO  
 DELLA CITTADINANZA ITALIANA**

1. Definizioni .....	Pag.	727
2. La cittadinanza per nascita .....	»	728

3. La cittadinanza per affiliazione .....	Pag. 729
4. La cittadinanza per riconoscimento o dichiarazione giudiziale ...	» 729
5. La dichiarazione di elezione di cittadinanza dell'affiliato maggiorenni .....	» 729
6. La cittadinanza per adozione .....	» 730
6.1. La decorrenza dell'acquisto della cittadinanza .....	» 731
6.2. L'adozione dei maggiorenni .....	» 732
7. La cittadinanza per discendenza da cittadini per nascita .....	» 732
8. La cittadinanza per matrimonio con cittadino italiano .....	» 734
8.1. La nullità o l'annullamento del matrimonio .....	» 735
8.2. I motivi ostativi .....	» 736
9. La cittadinanza per permanenza triennale in Italia di cittadino dell'Unione Europea nato in Italia o con ascendenti con pregressa cittadinanza .....	» 738
10. La cittadinanza per residenza quinquennale in Italia (successivamente alla adozione) dello straniero maggiorenni adottato da cittadino italiano .....	» 739
11. La cittadinanza per prestazione di servizio, anche all'estero, per almeno cinque anni alle dipendenze dello Stato, da parte dello straniero .....	» 739
12. La cittadinanza per permanenza quadriennale in Italia di cittadino dell'Unione Europea .....	» 740
13. La cittadinanza per residenza quinquennale in Italia dell'apolide .....	» 740
14. La cittadinanza per residenza decennale in Italia del cittadino straniero .....	» 742
15. La cittadinanza per eminenti servizi resi dal cittadino straniero .....	» 744
16. La cittadinanza per eccezionale interesse dello Stato .....	» 744

## CAPITOLO SESSANTOTTESIMO

**LA RINUNZIA E LA PERDITA DELLA CITTADINANZA ITALIANA  
E LA DOPPIA CITTADINANZA**

1. La rinuncia della cittadinanza .....	Pag. 745
1.1. La rinuncia della cittadinanza dei figli che acquistano la maggiore età .....	» 745
1.2. La rinuncia di colui che ha diritto al riacquisto .....	» 746
1.3. Le modalità della rinuncia .....	» 746
2. La doppia cittadinanza .....	» 747
3. La perdita della cittadinanza .....	» 748

3.1. Perdita della cittadinanza e pubblico impiego per uno Stato od un ente pubblico estero .....	Pag.	748
3.2. Perdita della cittadinanza e prestazione di servizio militare per lo Stato estero .....	»	748
3.3. Precisazioni applicative .....	»	749
3.4. Perdita della cittadinanza durante lo stato di guerra .....	»	749

## CAPITOLO SESSANTANOVESIMO

**IL RIACQUISTO DELLA CITTADINANZA ITALIANA**

1. Il riacquisto della cittadinanza .....	Pag.	751
2. L'estensione della cittadinanza per riacquisto .....	»	751
3. Le singole ipotesi: la prestazione del servizio militare .....	»	752
4. La prestazione del pubblico impiego .....	»	752
5. La dichiarazione di voler riacquistare la cittadinanza e la residenza in Italia .....	»	752
6. Lo stabilimento della residenza in Italia .....	»	753
7. L'abbandono tardivo del pubblico impiego per lo Stato estero o del servizio militare accompagnato dalla residenza biennale nel territorio italiano .....	»	753
8. Le modalità della dichiarazione di riacquisto .....	»	754
9. Preclusioni .....	»	755

**PARTE VII****IL CONTRASTO ALLA IMMIGRAZIONE CLANDESTINA**

## CAPITOLO SETTANTESIMO

**L'USCITA DALLO STATO, L'ALLONTANAMENTO E LE ESPULSIONI**

1. Entrata ed uscita dal territorio nazionale .....	Pag.	759
1.1. Irregolarità e clandestinità .....	»	760
2. La segnalazione Schengen (rinvio) .....	»	761
3. L'immigrazione clandestina nell'era della globalizzazione .....	»	761
4. Il respingimento .....	»	761
5. L'accompagnamento alla frontiera .....	»	761
6. L'invito a lasciare il territorio dello Stato .....	»	761
7. Il foglio di via obbligatorio .....	»	762
8. Le espulsioni .....	»	762
8.1. Espulsioni ed allargamento della Unione Europea .....	»	763
8.2. Obbligatorietà e discrezionalità dell'espulsione .....	»	763



8.3. I limiti all'espulsione, in generale .....	Pag. 764
8.4. Il divieto delle espulsioni collettive e la differenza con le espulsioni plurime .....	» 764
8.5. L'etnia nomade .....	» 765
9. I centri di accoglienza, i centri di identificazione ed espulsione (già centri di permanenza temporanea ed assistenza) .....	» 766
9.1. L'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3244 del 1° ottobre 2002 e le modifiche ad opera dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3702 del 12 settembre 2008 .....	» 767
9.2. Il decreto legge approvato dal Consiglio dei Ministri n. 38 del 20 febbraio 2009 (c.d. d.d.l. antistupri) .....	» 769
10. Il problema dell'ammissibilità dell'espulsione determinata da clandestinità scoperta in modo illegittimo .....	» 770
11. Il reimpatrio diretto .....	» 770

CAPITOLO SETTANTUNESIMO

**IL RESPINGIMENTO**

1. Il respingimento .....	Pag. 771
2. La natura .....	» 772
3. La motivazione .....	» 772
4. La responsabilità del vettore .....	» 772
5. Le deroghe per motivi umanitari .....	» 773
6. La registrazione .....	» 774
7. L'impossibilità del respingimento immediato .....	» 774
8. Il controllo nei centri di permanenza temporanea .....	» 775

CAPITOLO SETTANTADUESIMO

**L'ESPULSIONE AMMINISTRATIVA**

1. L'espulsione amministrativa .....	Pag. 777
2. I soggiornanti di lungo periodo .....	» 777
3. L'espulsione ministeriale .....	» 778
4. L'espulsione ministeriale (o prefettizia delegata) degli stranieri per motivi di prevenzione del terrorismo .....	» 779
4.1. La procedura .....	» 781
5. L'espulsione prefettizia .....	» 781
5.1. L'omessa dichiarazione di presenza .....	» 783
6. Facoltatività ed obbligatorietà dell'espulsione prefettizia .....	» 783
7. Aspetti relativi al provvedimento: l'obbligo di motivazione del provvedimento di espulsione .....	» 784

7.1. La comunicazione dell'avvio del procedimento di espulsione e del decreto di espulsione .....	Pag.	785
7.2. La comunicazione delle modalità di impugnazione e del diritto di difesa .....	»	786
7.3. La traduzione del decreto di espulsione .....	»	787
7.4. Ulteriori precisazioni: analfabetismo e conoscenza della lingua italiana .....	»	789
8. Il rinvio allo Stato di appartenenza o di provenienza .....	»	790
9. Divieti di espulsione .....	»	790
9.1. Divieti derivanti da motivi umanitari .....	»	792
9.2. Divieti temporanei di espulsione .....	»	793
10. Le conseguenze dell'espulsione: il divieto di rientro .....	»	795
10.1. Autorizzazione speciale al rientro per gli stranieri espulsi .....	»	796
10.2. Inottemperanza al dovere di rientro e nuovo accompagnamento .....	»	797
11. Il mancato rinnovo del permesso di soggiorno .....	»	798
12. Modalità di esecuzione dell'espulsione .....	»	798
13. Le espulsioni dei minorenni (rinvio) .....	»	799
14. La cooperazione per l'esecuzione dell'espulsione .....	»	799

## CAPITOLO SETTANTATRESIMO

**L'ACCOMPAGNAMENTO ALLA FRONTIERA**

1. L'accompagnamento alla frontiera .....	Pag.	803
2. La condanna per reati relativi alla tutela del diritto di autore ....	»	804
3. Le caratteristiche del provvedimento .....	»	804
4. Tutela giurisdizionale (rinvio) .....	»	806

## CAPITOLO SETTANTAQUATTRESIMO

**L'INTIMAZIONE A LASCIARE IL TERRITORIO  
ENTRO 15 GIORNI**

1. L'intimazione a lasciare il territorio entro 15 giorni .....	Pag.	807
a) Il permesso scaduto senza che sia intervenuta la richiesta di rinnovo .....	»	807
b) La mancata presentazione della dichiarazione di presenza entro 60 giorni dall'ingresso nel territorio dello Stato può essere disposta l'espulsione amministrativa .....	»	808
c) Il diniego del rinnovo del permesso di soggiorno .....	»	808

2. La convalida del provvedimento di intimazione a lasciare il territorio entro 15 giorni (rinvio) .....	Pag.	809
3. L'invito a lasciare il territorio al di fuori dei casi di espulsione ....	»	809

CAPITOLO SETTANTACINQUESIMO

**L'ORDINE DEL QUESTORE DI LASCIARE  
IL TERRITORIO ENTRO 5 GIORNI**

1. L'ordine del questore di lasciare il territorio entro 5 giorni .....	Pag.	811
2. L'ordine di lasciare il territorio entro 5 giorni, dopo la permanenza prevista nei C.T.P. ....	»	812
3. Il carattere eccezionale della procedura .....	»	812
4. L'obbligo di motivazione .....	»	813
5. Il rapporto tra decreto di espulsione e provvedimento del questore, e relative motivazioni .....	»	814
6. L'iter giurisdizionale: la convalida (rinvio) .....	»	814

CAPITOLO SETTANTASEIESIMO

**L'ESPULSIONE GIUDIZIARIA**

1. Le espulsioni giudiziarie .....	Pag.	817
2. L'espulsione a titolo di misura di sicurezza .....	»	817
2.1. L'espulsione a titolo di misura di sicurezza prevista dal testo unico stupefacenti .....	»	819
2.2. Limiti all'applicazione .....	»	820
3. L'espulsione a titolo di sanzione sostitutiva o alternativa .....	»	821
3.1. L'espulsione a titolo di sanzione sostitutiva .....	»	823
3.2. L'espulsione a titolo di sanzione alternativa alla detenzione .	»	824
3.3. I limiti di applicazione .....	»	825
3.4. Esecuzione ed impugnazione dell'espulsione giudiziaria .....	»	826
4. Le espulsioni disposte dal Tribunale per i minorenni .....	»	826

CAPITOLO SETTANTASETTESIMO

**L'ALLONTANAMENTO DEI CITTADINI COMUNITARI**

1. I provvedimenti di allontanamento dei cittadini comunitari .....	Pag.	829
2. I provvedimenti di allontanamento dei cittadini comunitari dei soggiornanti da oltre 10 anni e dei minorenni .....	»	830
3. La procedura .....	»	831

4. L'esecuzione del provvedimento di allontanamento .....	Pag.	832
5. L'illecito trattenimento .....	»	832
6. Le segnalazioni dei Sindaci .....	»	832
7. La domanda di revoca del divieto di reingresso .....	»	833
8. La convalida dei provvedimenti emessi dal questore .....	»	833
9. L'allontanamento per cessazione delle condizioni che determinano il diritto di soggiorno .....	»	833
10. L'espulsione del cittadino comunitario disposta dal giudice penale .....	»	834

### PARTE VIII

## ASPETTI DI TUTELA GIURISDIZIONALE

### CAPITOLO SETTANTOTTESIMO

## LA TUTELA GIURISDIZIONALE

1. Posizioni giuridiche soggettive e tutela giurisdizionale .....	Pag.	839
2. Il riparto di giurisdizione .....	»	840
3. Le varie fasi del procedimento migratorio e le competenze giurisdizionali .....	»	841
a) Il respingimento alla frontiera .....	»	841
b) Il diniego di visto .....	»	842
c) I provvedimenti relativi al permesso di soggiorno .....	»	842
4. Le ipotesi relative alla posizione di rifugiato o di richiedente asilo .....	»	844
a) Il mancato riconoscimento dello <i>status</i> di rifugiato .....	»	844
b) Il mancato riconoscimento del diritto di asilo .....	»	845
c) I provvedimenti provvisori concessi nelle more del giudizio innanzi alla commissione territoriale .....	»	846
d) I provvedimenti conseguenti e successivi al mancato riconoscimento dello <i>status</i> inerenti il permesso di soggiorno .....	»	846
e) L'espulsione conseguente al mancato riconoscimento dello <i>status</i> di rifugiato .....	»	847
f) L'allontanamento dal territorio nazionale conseguente al diniego di riconoscimento dello <i>status</i> di rifugiato .....	»	848
6. Le fattispecie relative all'espulsione dello straniero (rinvio) .....	»	849
7. La discriminazione razziale .....	»	849
8. La cittadinanza .....	»	849
8.1. Cittadinanza e silenzio assenso .....	»	851
8.2. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato .....	»	852
9. Il silenzio dell'amministrazione .....	»	852
10. Precisazioni sui cittadini neo-comunitari .....	»	853

## CAPITOLO SETTANTANOVESIMO

**LA TUTELA AVVERSO I PROVVEDIMENTI  
ESPULSIVI E LA RELATIVA ESECUZIONE**

1. La procedura prevista per l'espulsione del questore: il nulla osta all'espulsione .....	Pag.	855
2. Il ricorso al giudice di pace contro il decreto di espulsione .....	»	857
2.1. La competenza territoriale inderogabile ed il rito camerale ..	»	859
2.2. Il ricorso cumulativo e collettivo .....	»	861
2.3. L'assenza di pregiudizialità tra espulsione e permesso di soggiorno .....	»	861
2.4. Le impugnazioni .....	»	862
3. Accompagnamento coattivo alla frontiera e giudizio di convalida .	»	863
4. La convalida del provvedimento di intimazione a lasciare il territorio entro 15 giorni .....	»	866
5. L'ordine del questore di lasciare il territorio entro 5 giorni: l'iter giurisdizionale della convalida .....	»	866
6. La convalida dei provvedimenti emessi dal questore riguardo all'allontanamento dei cittadini comunitari .....	»	868
7. Il provvedimento di allontanamento per motivi di pubblica sicurezza, per motivi imperativi di pubblica sicurezza .....	»	868
8. I provvedimenti della commissione territoriale e nazionale per i rifugiati .....	»	869

## CAPITOLO OTTANTESIMO

**LA COMPETENZA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO  
IN MATERIA DI ESPULSIONE**

1. Il ricorso al T.A.R. del Lazio contro il decreto di espulsione emesso dal Ministro dell'Interno per motivi di ordine pubblico ...	Pag.	873
2. La competenza del T.A.R. periferico in materia di espulsione per motivi di prevenzione del terrorismo e l'inammissibilità della tutela giurisdizionale .....	»	873
3. I ricorsi al T.A.R. del Lazio avverso i provvedimenti di allontanamento dei cittadini comunitari per motivi di sicurezza dello Stato .	»	875

## CAPITOLO OTTANTUNESIMO

**ASPETTI CIVILI E GIUSLAVORISTICI**

1. Il potere del giudice civile di rilasciare il visto .....	Pag.	877
--	------	-----

2. La tutela contro la discriminazione: i centri di osservazione, di informazione e di assistenza legale per gli stranieri .....	Pag.	878
3. Le azioni civili contro la discriminazione .....	»	878
4. Gli atti discriminatori nell'ambiente di lavoro .....	»	880
5. La risarcibilità del danno .....	»	880
6. Aspetti procedurali .....	»	881
7. Atti discriminatori e rapporti con la pubblica amministrazione (rinvio) .....	»	883

### PARTE IX

## IMMIGRAZIONE E DIRITTO PENALE

### CAPITOLO OTTANTADUESIMO

#### LE FATTISPECIE PENALMENTE RILEVANTI: I REATI ATTINENTI L'ENTRATA IN ITALIA

1. I reati attinenti l'entrata in Italia .....	Pag.	887
2. Il procurato ingresso illegale nel territorio dello Stato .....	»	887
2.1. La natura della fattispecie .....	»	888
2.2. Analisi delle fattispecie giurisprudenziali .....	»	889
2.3. Il problema del transito momentaneo .....	»	890
2.4. Cause di giustificazione: la scriminante umanitaria .....	»	892
2.5. La confisca del mezzo di trasporto ed il giudizio direttissimo .	»	893
3. Il procurato ingresso illegale nel territorio dello Stato al fine di trarre profitto .....	»	893
3.1. Caratteristica e natura .....	»	894
4. Le circostanze aggravanti .....	»	894
4.1. Le aggravanti legate alla prostituzione ed allo sfruttamento sessuale .....	»	895
4.2. Le circostanze aggravanti legate all'ingresso di minori da impiegare in attività illecite al fine di favorirne lo sfruttamento .	»	896
4.3. Le regole del bilanciamento tra le circostanze .....	»	897
5. Le circostanze attenuanti .....	»	897
6. L'ingresso formalmente legale .....	»	898
7. Il reato di immigrazione clandestina nei recenti disegni di legge in discussione (2009) .....	»	900

### CAPITOLO OTTANTATREESIMO

#### I REATI ATTINENTI LA PERMANENZA IN ITALIA ED ALLA LOCAZIONE DI IMMOBILI

1. Il favoreggiamento della permanenza illegale nello Stato .....	Pag.	903
---	------	-----

2. Caratteristiche e struttura .....	Pag.	904
2.1. Il dolo specifico .....	»	905
2.2. Il caso del lavoro e della locazione dell'alloggio .....	»	906
3. Cause di giustificazione: la scriminante umanitaria .....	»	907
4. Le circostanze aggravanti .....	»	908
5. Il caso dei minori clandestini fuggiti dalla struttura di accoglienza .	»	908
6. I reati attinenti l'alloggio degli stranieri o la locazione di immobili .....	»	908
6.1. La confisca dell'immobile .....	»	909

## CAPITOLO OTTANTAQUATTRESIMO

**I REATI CONNESSI ALL'ESPULSIONE**

1. Le sanzioni penali inerenti il divieto di reingresso .....	Pag.	911
2. La trasgressione del divieto di reingresso dello straniero espulso in via amministrativa .....	»	911
3. La trasgressione del divieto di reingresso dello straniero espulso dal giudice .....	»	912
4. Il reingresso illegale dello straniero già denunciato per il reato di cui all'art. 13 comma 13 testo unico .....	»	912
5. L'arresto obbligatorio ed il rito direttissimo .....	»	913
6. Il rientro illegale dello straniero nel territorio dello Stato prima del termine previsto dal comma 14 .....	»	913
7. Le sanzioni penali inerenti lo straniero destinatario dell'ordine questorile e rinvenuto nel territorio dello Stato .....	»	913
8. Le sanzioni penali inerenti lo straniero destinatario dell'ordine questorile e già precedentemente rinvenuto nel territorio dello Stato .....	»	914
9. Rito direttissimo ed arresto .....	»	915
10. Caratteristiche e struttura .....	»	915

## CAPITOLO OTTANTACINQUESIMO

**LE FATTISPECIE RELATIVE AI CITTADINI COMUNITARI**

1. Fattispecie penali relative ai cittadini comunitari .....	Pag.	917
2. Il reingresso del destinatario del provvedimento di allontanamento .....	»	917
3. Il reingresso del destinatario del provvedimento di allontanamento per motivi di sicurezza dello Stato .....	»	918
4. La sostituzione della reclusione con il divieto di reingresso .....	»	918

5. Il reingresso nel territorio nazionale in violazione della misura dell'allontanamento disposta ai sensi del comma 14, secondo periodo .....	Pag.	919
6. La procedura per rito direttissimo .....	»	919
7. Ulteriori aspetti procedurali inerenti il procedimento penale pendente a carico del destinatario del provvedimento di allontanamento .....	»	919
8. La convalida dei provvedimenti emessi dal questore ai sensi degli articoli 20 e 20-bis .....	»	921
9. La presenza sul territorio oltre il termine fissato nel provvedimento di allontanamento .....	»	921

## CAPITOLO OTTANTASEIESIMO

**LA FALSIFICAZIONE DEI TITOLI DI INGRESSO E DI SOGGIORNO  
E LA MANCATA ESIBIZIONE DEI DOCUMENTI**

1. La falsificazione dei titoli di ingresso e di soggiorno .....	Pag.	923
2. Caratteristiche della fattispecie .....	»	924
3. Circostanze aggravanti: <i>a)</i> le falsità concernenti gli atti pubblici di fede privilegiata .....	»	924
<i>b)</i> la falsità commessa da pubblico ufficiale .....	»	924
4. Le fattispecie analoghe: falso in atto pubblico per induzione in errore .....	»	925
4.1. Falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici .....	»	925
5. La mancata esibizione dei documenti .....	»	925
5.1. Caratteristiche della fattispecie .....	»	926
5.2. La fattispecie della mancata esibizione dei documenti nella giurisprudenza .....	»	926
5.3. La clausola del giustificato motivo ed il problema della inesistenza del documento .....	»	927

## CAPITOLO OTTANTASETTESIMO

**FATTISPECIE PENALI LEGATE ALL'ATTIVITÀ  
LAVORATIVA DEGLI STRANIERI**

1. Reati legati all'attività lavorativa .....	Pag.	929
2. L'assunzione di lavoratori stranieri privi del permesso di soggiorno .....	»	929
2.1. La locuzione utilizzata dalla norma: cittadino o cittadini? ....	»	930



2.2. L'individuazione del datore di lavoro responsabile .....	Pag.	931
2.3. Le attività lavorative elusive .....	»	931
2.4. La sopravvenuta appartenenza all'Unione Europea .....	»	932
2.5. L'irrilevanza (rispetto alla fattispecie) dell'eventuale regolarità contributiva. La sopravvenuta regolarizzazione .....	»	933
2.6. La buona fede .....	»	933
2.7. Il rapporto con il favoreggiamento della permanenza .....	»	934
3. L'assunzione di lavoratori stranieri stagionali privi di permesso di soggiorno .....	»	934

CAPITOLO OTTANTOTTESIMO

**ASPETTI PENALI DELLA DISCRIMINAZIONE RAZZIALE**

1. Reati inerenti la discriminazione razziale .....	Pag.	937
2. Il concetto di razzismo .....	»	938
3. La <i>ratio</i> della disciplina .....	»	940
4. La propaganda discriminatoria .....	»	940
4.1. L'elemento soggettivo .....	»	941
4.2. Il possesso di simboli razziali .....	»	942
4.3. Il rifiuto di adempiere alla prestazione con intento discriminatorio .....	»	943
5. L'istigazione a commettere atti discriminatori .....	»	944
6. Associazione ed organizzazione a fini razziali .....	»	944
7. La discriminazione come circostanza aggravante .....	»	945
8. Il rapporto con l'ingiuria .....	»	947
8.1. Il diritto di manifestare il proprio pensiero .....	»	948
9. L'elusione dei provvedimenti del tribunale .....	»	948

CAPITOLO OTTANTANOVESIMO

**I REATI RELATIVI ALLE PRATICHE DI MUTILAZIONE  
DEGLI ORGANI GENITALI FEMMINILI**

1. Le mutilazioni genitali femminili .....	Pag.	951
2. La condotta attiva .....	»	951
3. Le procedure atipiche di cui al comma 2 .....	»	952
4. Le circostanze aggravanti .....	»	952
5. Il problema delle pratiche all'estero .....	»	953

CAPITOLO NOVANTESIMO  
**LE REGOLE PROCEDURALI**

1. Competenze di frontiera e diritto interno .....	Pag.	955
2. L'arresto in flagranza e la confisca nei casi di reati di procurato ingresso nel territorio dello Stato e di procurato ingresso nel territorio dello Stato a fini di lucro .....	»	956
3. L'arresto obbligatorio in caso di rientro illegale a seguito di espulsione amministrativa o giudiziale .....	»	956
4. La disciplina dei controlli e delle ispezioni .....	»	957
4.1. Il sequestro dei beni .....	»	957
4.2. La distruzione ed il trasferimento dei beni .....	»	958
4.3. Il riutilizzo per il potenziamento delle attività di prevenzione e repressione dei medesimi reati del denaro confiscato .....	»	959
5. I poteri ispettivi in acque marine e per i controlli aerei .....	»	960
6. Rientro illegale nel territorio e custodia cautelare .....	»	961
7. Espulsione e processo penale .....	»	961
8. Le regole procedurali attualmente in discussione (d.d.l. n. 773 del 2009) .....	»	962

**PARTE X**  
**LE SANZIONI AMMINISTRATIVE**

CAPITOLO NOVANTUNESIMO  
**LE SANZIONI AMMINISTRATIVE**

1. Le sanzioni amministrative in generale .....	Pag.	967
2. Le sanzioni pecuniarie .....	»	967
3. Le singole ipotesi di sanzioni: a) l'omessa dichiarazione di presenza	»	967
b) l'omessa comunicazione allo sportello unico per l'immigrazione delle variazioni del rapporto di lavoro, da parte del datore di lavoro .....	»	968
c) il controllo da parte del vettore aereo, marittimo o terrestre ...	»	968
d) l'omessa comunicazione di ospitalità o di cessione del fabbricato .....	»	969
4. La sanzione dell'espulsione .....	»	970
5. Le sanzioni inibitorie in presenza di comportamenti discriminatori: la revoca dei benefici o dei contratti stipulati .....	»	970
6. Le sanzioni a carico dei vettori: la sospensione o la revoca della licenza .....	»	970
<i>Indice bibliografico</i> .....	Pag.	973
<i>Elenco delle decisioni citate</i> .....	»	1009
<i>Indice analitico</i> .....	»	1023