

INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i>	1
---------------------------	---

CAPITOLO I

L'AUTOTUTELA NEI RAPPORTI TRA PRIVATI

1. L'autotutela del privato nel diritto penale: le scriminanti della legittima difesa (art. 52 c.p.) e dello stato di necessità (art. 54 c.p.) quali deroghe al generale principio di riserva del potere punitivo dello Stato	11
2. L'autotutela nel diritto civile	17

CAPITOLO II

L'EVOLUZIONE DEL PRINCIPIO DI AUTOTUTELA NEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. Dall'autotutela del privato a quella della pubblica amministrazione.....	25
2. Profili storici dell'istituto: l'esecutorietà come manifestazione di autotutela .	27
3. Esecutorietà e funzione amministrativa	31
4. Il superamento dell'esecutorietà quale carattere generale degli atti amministrativi	35
5. L'autonoma considerazione della potestà di autotutela	39
6. La nuova sistematica dell'autotutela: l'autotutela decisoria.....	42
6.1. (<i>Segue</i>) l'autotutela esecutiva	48
7. Le concezioni attualmente prevalenti dell'autotutela decisoria: i provvedimenti di riesame e l'annullamento d'ufficio	50

CAPITOLO III

L'AUTOTUTELA SPONTANEA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE NEI CASI DI NON CONFORMITÀ A LEGGE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI DICHIARATIVI, DEI PROVVEDIMENTI VINCOLATI E DI QUELLI DISCREZIONALI

SEZIONE I

Il contenuto dell'attività di riesame

1. Premessa e limiti dell'indagine	59
--	----

2.	La categoria degli atti amministrativi dichiarativi	64
3.	Non conformità a legge degli atti amministrativi dichiarativi: il dovere dell'amministrazione di verificare costantemente la ricorrenza del presupposto di fatto normativamente previsto	70
4.	La categoria dei provvedimenti amministrativi vincolati	74
5.	L'invalidità dei provvedimenti vincolati: l'annullamento d'ufficio come attività a contenuto discrezionale solo se di contenuto sfavorevole al destinatario dell'originario atto illegittimo	82
6.	La categoria dei provvedimenti amministrativi discrezionali e la loro invalidità: l'importanza dell'attività conoscitiva nel processo di concretizzazione dell'interesse pubblico specifico quale ragione giuridica del provvedimento	96

SEZIONE II

*L'avvio del procedimento: l'impulso all'attività di riesame
da parte del privato e di soggetti terzi*

7.	Gli aspetti procedurali: il dovere generico di agire per l'esercizio della funzione e l'obbligo specifico di (ri)attivarne l'esercizio per instaurare un assetto di interessi più confacente agli scopi perseguiti. L'incidenza dell'istanza del privato sull'avvio del procedimento di riesame	110
8.	L'impulso all'attività di riesame da parte di soggetti terzi: il caso del difensore civico	131

CAPITOLO IV

L'AUTOTUTELA DELL'AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA:
IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

SEZIONE I

*Le forme di riesame disciplinate dal legislatore tributario:
le disposizioni che contemplano forme di riesame amministrativo
che conducono all'annullamento della pretesa impositiva illegittima*

1.	La previsione della c.d. "facoltà di moderazione" dei valori definitivamente accertati	139
2.	Riesame in diritto e revisione in fatto degli atti di accertamento doganali: dalla legislazione ottocentesca all'apporto della normativa comunitaria	146
3.	La "revoca" dell'avviso di accertamento e il giudicato penale: l'abrogato art. 12, comma 2, L. 7 agosto 1982, n. 516	151
4.	L'annullamento degli accertamenti automatici: la partecipazione del contribuente con funzione difensiva.	162
5.	L'annullamento d'ufficio ad impulso giudiziale: la "sanatoria" dell'atto prevista dall'art. 21, D.P.R. n. 636/72	168

SEZIONE II

Riesame e sostituzione dell'avviso di accertamento

- | | | |
|----|--|-----|
| 6. | Le fattispecie tipizzate: la disciplina dell'accertamento integrativo e modificativo degli artt. 43, comma 3, D.P.R. n. 600/75 e 57, comma 3, D.P.R. n. 633/72 | 172 |
| 7. | “L’ulteriore azione accertatrice” nel caso di previo accertamento parziale .. | 181 |

SEZIONE III

L'autotutela e gli altri strumenti deflattivi del contenzioso

- | | | |
|-----|--|-----|
| 8. | Considerazioni preliminari | 183 |
| 9. | L'autotutela e l'accertamento con adesione: il quadro normativo e cenni storico-dottrinali sull'istituto | 184 |
| 10. | Gli errori nell'accertamento con adesione e prospettive di un suo annullamento d'ufficio | 192 |
| 11. | L'autotutela e la conciliazione giudiziale | 195 |
| 12. | L'autotutela e il condono fiscale | 202 |

CAPITOLO V

L'ESERCIZIO DEL POTERE DI RIESAME. PROFILI SOSTANZIALI

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | L'art. 68, comma 1, D.P.R. n. 287/92, l'art. 2- <i>quater</i> , L. n. 656/94 ed il Reg. n. 37/97 | 207 |
| 2. | L'ambito di applicazione del potere: gli atti riesaminabili | 209 |
| 3. | I vizi dell'atto riesaminato: l'illegittimità, l'infondatezza e l'inopportunità .. | 218 |
| 4. | L'esercizio del potere su atti amministrativi vincolati ed il suo contenuto: il ripristino della legalità quale unico interesse da valutare in sede di riesame . | 222 |
| 5. | Le preclusioni procedurali: il rispetto dei termini di decadenza dell'accertamento, l'irrelevanza della pendenza del giudizio e della definitività dell'avviso . | 235 |
| 6. | Le preclusioni sostanziali: le patologie dell'atto che giustificano il ritiro dell'atto impositivo. Vizi formali e vizi sostanziali | 240 |
| 7. | Le preclusioni processuali: l'intervento del giudicato e l'esercizio del potere di riesame. Il giudicato sostanziale quale unico vincolo all'esercizio del potere di autotutela negativa | 262 |

CAPITOLO VI

L'ESERCIZIO DEL POTERE DI RIESAME. PROFILI PROCEDIMENTALI

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Le forme di intervento: l'annullamento totale o parziale e l'organo competente al riesame | 267 |
| 2. | L'annullamento d'ufficio | 270 |
| 3. | L'annullamento ad istanza di parte | 274 |

4.	L'attivazione della procedura di riesame ad opera del Garante.....	280
5.	La motivazione del provvedimento di secondo grado	289
6.	Riesame dell'atto di accertamento, responsabile del procedimento, danno erariale e responsabilità per danni dell'amministrazione finanziaria	293

CAPITOLO VII

L'ESERCIZIO DEL POTERE DI RIESAME. PROFILI PROCESSUALI

1.	Le commissioni tributarie quale giurisdizione competente a conoscere delle controversie sorte in materia di riesame. Gli atti impugnabili dinanzi le commissioni tributarie: l'equiparazione del provvedimento espresso di diniego ad un atto impugnabile.....	305
1.1.	(<i>Segue</i>) l'impugnazione del successivo atto impositivo (esattivo o di diniego di rimborso) nel caso di silenzio mantenuto sull'istanza	316
1.2.	(<i>Segue</i>) la possibile tutela nel caso di omessa "rinunzia all'imposizione" in caso di autoaccertamento	317
2.	Gli orientamenti della giurisprudenza: la posizione della Corte costituzionale	319
2.1.	(<i>Segue</i>) dei Tribunali amministrativi regionali	323
2.2.	(<i>Segue</i>) delle Commissioni tributarie e della Corte di Cassazione. Le sentenze delle SS.UU. nn. 16776/2005 e 7388/2007.....	329
	<i>Bibliografia</i>	343
	<i>Indice degli autori</i>	385