

## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> .....	IX
---------------------------	----

### CAPITOLO I

#### L'EVOLUZIONE DEL SISTEMA PARLAMENTARE

1. Premessa. Il sistema dualistico degli <i>checks and balances</i> .....	1
2. Il Gabinetto come elemento di connessione nel sistema di equilibrio dei poteri .....	4
3. L'orientamento del costituzionalismo moderno verso forme monistiche di governo .....	6
4. Il problema della qualificazione della forma di governo parlamentare .....	8
5. Classificazione del governo parlamentare in relazione all'elemento "codificazione" .....	9
5.1. Il sistema delle "convenzioni" .....	10
5.2. Il sistema "legale" .....	16
5.3. Una diversa classificazione: sistemi di governo "con prerogativa" e "senza prerogativa" .....	18
5.4. Il sistema di prerogativa britannico in particolare .....	19
5.5. La prerogativa <i>affievolita</i> nell'evoluzione del sistema inglese .	22
5.6. Prerogativa, scelta e revoca del Primo Ministro, scioglimento del Parlamento .....	24
6. Alcuni elementi caratteristici del sistema britannico: pluralismo politico, controllo parlamentare e opposizione ufficiale .....	28
6.1. La genesi della responsabilità ministeriale .....	30
6.2. L'istituto del Primo Ministro .....	31
6.3. L'istituto della responsabilità ministeriale nelle monarchie francesi .....	33
6.4. La forma di governo con prerogativa nell'Italia statutaria ....	34

### CAPITOLO II

#### STATO REPUBBLICANO

#### E PARLAMENTARISMI SENZA PREROGATIVA

1. La Costituzione della III Repubblica francese e il superamento del dualismo dei poteri .....	39
---	----

2.	Il superamento del concetto di prerogativa: la Repubblica di Weimar .....	43
3.	La IV Repubblica francese: cenni .....	45
4.	... e la Costituzione italiana .....	48

CAPITOLO III  
ELEMENTI CARATTERIZZANTI  
DEL GOVERNO PARLAMENTARE

1.	Forma di governo parlamentare e Stato repubblicano .....	52
2.	Sistemi “legali” e sistemi “convenzionali” .....	53
3.	Dualismo e parlamentarismi .....	54
4.	Il dualismo dei poteri come manifestazione di una forma storica del governo parlamentare .....	57
5.	Gabinetto e responsabilità ministeriale elementi caratterizzanti la forma di governo parlamentare? .....	59
6.	I partiti politici: organi “necessari” delle moderne democrazie stabilizzate .....	61
6.1.	Origini storiche, finalità e struttura .....	61
6.2.	Tipologie e classificazioni dei modelli e dei sistemi di partito .	71
6.3.	La disciplina dei partiti negli ordinamenti contemporanei: dal mero riconoscimento alla « costituzionalizzazione » .....	79
6.4.	Il ruolo del partito nella dottrina della « costituzione in senso materiale » di C. Mortati .....	87
6.5.	La crisi dei partiti tradizionali come crisi della sovranità interna degli Stati nazionali: ragioni della <i>débâcle</i> e prospettive di superamento .....	90
7.	L'evoluzione e le peculiarità dei sistemi politico-partitici contemporanei: esperienze europee a confronto. L'evoluzione del sistema dei partiti in Germania, tra democrazia protetta e libertà costituzionali .	104
7.1.	La Repubblica di Weimar: motivi e conseguenze del suo fallimento .....	105
7.2.	La Legge Fondamentale di Bonn del 1949 e gli effetti della « guerra fredda » sull'assetto politico-costituzionale .....	113
7.3.	Il ruolo del <i>Bundesverfassungsgericht</i> nel consolidamento del sistema dei partiti e la teoria degli « opposti estremismi » ....	118
7.4.	Due tappe salienti nel sistema politico di Bonn: la « <i>Grosse Koalition</i> » e la « <i>Ostpolitik</i> » .....	122
7.5.	Il mandato di H. Kohl e la politica estera di integrazione .....	124
7.6.	Un bilancio del modello tedesco e prospettive future .....	125
8.	La regola dell'alternanza e il « modello <i>Westminster</i> » nell'Unione europea .....	130
8.1.	Il sistema dei partiti britannico: il regime dell'alternanza e il ruolo dell'opposizione .....	131
8.2.	Frammenti di cronaca politica e costituzionale: le alterne vicende dei due partiti « storici » .....	134
8.3.	Il futuro del « modello <i>Westminster</i> » nell'Ue .....	140

9.	La singolarità del sistema francese e le problematiche della « <i>cohabitation</i> » .....	143
9.1.	Il dualismo di poteri nella Costituzione del 1958 .....	143
9.2.	Gli effetti delle coabitazioni sull'assetto istituzionale .....	149
10.	L'ascesa dei partiti in Spagna come fattori di stabilità .....	154
10.1.	I tratti salienti della democrazia più giovane nella Costituzione del 1978 e i fattori comuni alla Costituzione italiana e tedesca .....	155
10.2.	Le tappe fondamentali nell'evoluzione del sistema dei partiti .....	159
10.3.	Il ruolo dei partiti autonomici come sottosistema politico .....	164
11.	Il caso italiano: da un'alternanza difficile al consolidamento del bipolarismo .....	167
11.1.	Elezioni politiche del 13 maggio 2001: è l'alternanza .....	171
11.2.	L'assetto dei partiti dal dopoguerra al <i>referendum</i> elettorale del 1993 .....	176
11.3.	Il I Governo Berlusconi: la vita breve di una maggioranza improvvisata e conflittuale .....	184
11.4.	Elezioni del 21 aprile 1996: il successo dell'Ulivo e lo « spettro » dell'ingovernabilità del centro-sinistra .....	187
11.5.	Alcune osservazioni in merito al processo di decentramento, come perdita di sovranità dello Stato « verso il basso » .....	196

## CAPITOLO IV

## PARLAMENTARISMI E STATO CONTEMPORANEO

1.	Introduzione .....	203
2.	Il sistema parlamentare nell'Inghilterra dell'età contemporanea .....	217
3.	Il parlamentarismo razionalizzato del primo dopoguerra .....	220
4.	La Costituzione di Weimar .....	228

## CAPITOLO V

LA FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE  
NEL SECONDO DOPOGUERRA

1.	Introduzione .....	239
2.	La Costituzione francese del 1946 .....	245
3.	La Legge Fondamentale di Bonn: un modello perfetto di razionalizzazione del parlamentarismo contemporaneo? .....	259
3.1.	Il Parlamento federale .....	262
3.2.	Il ruolo del Presidente federale .....	266
3.3.	Cancelliere e Governo federale .....	269
3.4.	Il <i>Bundesverfassungsgericht</i> . Cenni .....	272
4.	Alcune considerazioni sulla forma di governo della Repubblica Federale Tedesca .....	274

5.	Pluripartitismo temperato e ruolo dell'opposizione nel Cancellierato tedesco .....	277
6.	Su alcune contraddizioni del parlamentarismo razionalizzato tedesco .....	283

## CAPITOLO VI

LA CRISI DELLO STATO NAZIONALE  
ED IL SUPERAMENTO DELLA POLITICA E DEI PARTITI

1.	La parabola discendente dello Stato-nazione .....	291
1.1.	1848 v. 1968. Dallo Stato nazionale al « mondialismo »: una digressione .....	294
2.	I caratteri tradizionali del moderno Stato democratico e il problema del loro superamento .....	296
3.	Gli effetti della sovranazionalità e della « globalizzazione » sui sistemi giuridici contemporanei .....	305
4.	I partiti politici e il processo di integrazione europea. Premessa .....	317
4.1.	Le lacune dell'ordinamento europeo e il <i>Libro bianco</i> della Commissione sulla « <i>governance</i> »: come riformare il sistema .	321
4.2.	Il trattato di Nizza del 2000 ed il contributo della <i>Carta dei diritti</i> dell'Unione europea alla creazione dell'Europa « politica » .....	334
4.3.	Il ruolo del Parlamento europeo e la « costituzionalizzazione » dei partiti .....	339
4.4.	Le istituzioni europee e il « caso Haider »: dovere di intervento o eccesso di ingerenza? .....	348
4.5.	L'ascesa dell'estrema destra in Europa: i motivi e le possibili ripercussioni sul processo riformista in corso .....	354
5.	Le nuove forme di organizzazione della società civile: il proliferare delle organizzazioni non governative e il loro rapporto con i partiti politici. Premessa .....	357
5.1.	Seattle, 30 novembre 1999: l'esplosione dei movimenti di protesta della società civile .....	361
5.2.	La controversa legittimazione delle organizzazioni non governative nel diritto interno e internazionale: problemi e prospettive future .....	368
5.3.	I rapporti tra le ONG e i partiti politici: antagonismo o collaborazione? Un dibattito ancora aperto .....	377
5.4.	Alcune osservazioni critiche .....	382
6.	Considerazioni conclusive .....	386
	<i>Bibliografia</i> .....	397