

## INDICE SOMMARIO

### Capitolo Primo

#### L'UNIFICAZIONE TENTATA DEGLI ALBI

(G. Colavitti)

- |   |   |
|---|---|
| 1. Le vicende storiche relative ai progetti di unificazione degli albi, tra esigenze proprie delle professioni e riforma dei cicli di studi universitari . . . . .    | 1 |
| 2. Dalla riforma dei cicli universitari al "Regolamento Rossi": l'"intesa" del 22 marzo 2001 . . . . .  | 3 |
| 3. La "bocciatura" della Corte dei conti; la disciplina dei nuovi titoli universitari in materia economica, e la difficile ripresa dell'iniziativa politica . . . . . | 6 |

### Capitolo Secondo

#### L'UNIFICAZIONE REALIZZATA:

#### LA LEGGE DELEGA ED IL DECRETO LEGISLATIVO N. 139 DEL 2005

(G. Colavitti)

- |   |    |
|---|----|
| 1. Il metodo prescelto nei lavori preparatori. La delegazione legislativa . . . . .   | 9  |
| 2. I contenuti della legge delega . . . . .   | 13 |
| 3. Unificazione o fusione per incorporazione? La questione della continuità o discontinuità delle professioni di dottore commercialista e di ragioniere . . . . . | 15 |
| 4. La delimitazione dell'oggetto della delega sull'unificazione . . . . .   | 17 |
| 5. La questione della successione nel tempo degli ordinamenti professionali: le problematiche interpretative. . . . .   | 19 |
| 6. La questione della successione nel tempo degli ordinamenti professionali: la possibile soluzione . . . . .   | 20 |
| 7. La questione della successione nel tempo degli ordinamenti professionali: entrata in vigore e modulazione nel tempo degli effetti abrogativi . . . . .         | 29 |
| 8. Le disposizioni generali del decreto legislativo n. 139; rinvio . . . . .  | 31 |

### Capitolo Terzo

#### I PROFILI DI RILEVANZA COSTITUZIONALE NELLA DISCIPLINA DELLA UNIFICAZIONE DEGLI ALBI

(G. Colavitti)

- |   |    |
|---|----|
| 1. L'opposizione "legale" all'unificazione. La complessiva stabilità del sistema delineato dalla legge 34 del 2005 e dal d.lgs. n. 139 del 2005 . . . . . | 33 |
| 2. Le impugnative rivolte contro le elezioni dei Consigli dell'ordine, come primo momento attuativo della unificazione prevista dalla legge. . . . .      | 36 |
| 3. L'intervento in giudizio dei Consigli nazionali, a difesa del processo di unificazione . . . . .   | 37 |
| 4. Le censure di incostituzionalità avanzate nei confronti dei meccanismi elettorali . . . . .  | 41 |
| 5. La censura più radicale: l'unificazione delle categorie dei dottori commercialisti e dei ragionieri nella sez. A del nuovo albo . . . . .              | 45 |
| 6. Le censure relative al presunto abuso del titolo di dottore commercialista. . . . .  | 48 |

INDICE SOMMARIO

7. Le censure rivolte a far valere la presunta violazione dell'autonomia dell'ordine professionale . . . . .	49
8. La censura relativa alla mancata unificazione delle Casse di previdenza . . . .	51
9. La censura relativa alla presunta lesione delle competenze normative regionali . . . . .	52

Capitolo Quarto  
**GLI ORDINI TERRITORIALI**  
(G. Colavitti)

1. Ordine e categoria professionale: la nozione di ente pubblico a carattere associativo . . . . .	55
2. La circoscrizione territoriale dell'ordine . . . . .	57
3. Ordine territoriale e "Province regionali": il caso emblematico della Sardegna.	58
4. L'elezione dei Consigli dell'ordine e del Presidente, e le funzioni del Consiglio . . . . .	65
5. I requisiti di eleggibilità: il problema del cumulo dei mandati, sia a livello locale che nazionale . . . . .	68
6. Lo scioglimento del Consiglio dell'ordine, tra vigilanza e parere del Consiglio nazionale . . . . .	72

Capitolo Quinto  
**IL CONSIGLIO NAZIONALE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI E  
DEGLI ESPERTI CONTABILI**  
(G. Colavitti)

1. Il Consiglio nazionale e la sua collocazione ordinamentale: la funzione di rappresentanza istituzionale . . . . .	77
2. La composizione e l'elezione dell'organo: il modello presidenziale-maggioritario. . . . .	79
3. Le altre cariche. Il Comitato esecutivo e il Vicepresidente . . . . .	81
4. Le incompatibilità. Le sostituzioni dei componenti. Lo scioglimento . . . . .	82
5. Le attribuzioni del Consiglio nazionale: i poteri regolamentari come riflesso dell'autonomia dell'ordine professionale . . . . .	83
6. Cenni sulla natura giuridica dell'attività decisoria del Consiglio nazionale in sede disciplinare, o di reclamo elettorale . . . . .	86

Capitolo Sesto  
**LE FUNZIONI E I PROVVEDIMENTI**  
(A. Police)

1. La competenza regolamentare . . . . .	89
2. La competenza tariffaria. . . . .	100
3. La competenza in materia di contributi, quote e tasse. . . . .	104
4. La vigilanza sugli iscritti all'albo . . . . .	107
5. La competenza disciplinare e il contenzioso (rinvio). . . . .	110
6. Altre competenze di natura pubblicistica . . . . .	110

Capitolo Settimo  
**ATTI E PROVVEDIMENTI DEGLI ENTI PROFESSIONALI**  
(S. Comoglio - R. Proietti)

1. Atti e provvedimenti amministrativi . . . . .	113
--	-----

2. Elementi e struttura . . . . .	118
3. Motivazione e interpretazione. . . . .	121
4. L'invalidità del provvedimento . . . . .	126
5. L'autotutela . . . . .	130

Capitolo Ottavo

**LA DISCIPLINA GENERALE SUI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI**

(*R. Proietti*)

1. Il procedimento amministrativo . . . . .	137
2. Provvedimento espresso, silenzio e tempi del procedimento . . . . .	141
3. Il responsabile del procedimento . . . . .	145
4. Partecipazione e intervento nel procedimento . . . . .	149

Capitolo Nono

**L'ACCESSO AGLI ATTI AMMINISTRATIVI**

(*S. Comoglio*)

1. La disciplina generale . . . . .	161
2. La legittimazione all'accesso. . . . .	164
3. L'esercizio del diritto di accesso. . . . .	170
4. I documenti accessibili. . . . .	174
5. Limiti all'accesso e riservatezza . . . . .	176
6. La tutela del diritto di accesso . . . . .	183

Capitolo Decimo

**LA FUNZIONE DISCIPLINARE**

(*A. Police*)

1. La deontologia professionale . . . . .	189
2. Le regole deontologiche. Il dovere di « agire nell'interesse pubblico » . . . . .	191
2.1. Il principio di correttezza . . . . .	193
2.2. Il principio di riservatezza . . . . .	193
2.3. Il principio di colleganza . . . . .	195
2.4. Il principio di informativa. . . . .	197
2.5. Il principio del disinteresse . . . . .	197
3. Il potere e le infrazioni disciplinari . . . . .	198
4. Il procedimento disciplinare e le sanzioni . . . . .	200
5. Rapporti tra procedimento penale e procedimento disciplinare. . . . .	203

Capitolo Undicesimo

**LE SEZIONI DELL'ALBO PROFESSIONALE**

(*G. Colavitti - A. Police*)

1. Definizione e scopo dell'albo professionale. . . . .	207
2. L'iscrizione all'Albo . . . . .	212
3. Il procedimento di iscrizione all'albo . . . . .	215
4. La natura dell'atto di iscrizione all'Albo . . . . .	218
5. La revoca dell'iscrizione. . . . .	222
6. Requisiti e condizioni per l'iscrizione all'Albo . . . . .	225
7. Il tirocinio e l'esame di abilitazione. . . . .	228
8. Le incompatibilità. Le significative novità in tema di amministrazione di imprese . . . . .	232

INDICE SOMMARIO

9. Il trasferimento ad altro albo . . . . .	236
10. Il problema della reiscrizione nell'albo . . . . .	238

Capitolo Dodicesimo  
**LA DISCIPLINA TRANSITORIA**  
(A. Police)

1. Premessa . . . . .	245
2. La disciplina transitoria: l'istituzione dei nuovi enti, la soppressione di quelli preesistenti e le vicende successorie . . . . .	246
2.1. <i>Segue</i> : la costituzione del nuovo Albo e la tutela dei diritti quesiti . . . . .	248
2.2. <i>Segue</i> : la costituzione dei Consigli dell'Ordine e la disciplina delle elezioni nella fase transitoria. . . . .	250
2.3. <i>Segue</i> : la composizione del Consiglio nazionale e la disciplina delle elezioni nella fase transitoria. L'insediamento dei nuovi organi direttivi. . . . .	253
2.4. <i>Segue</i> : conseguenze dell'unificazione sullo stato giuridico dei tirocinanti. . . . .	257
2.5. <i>Segue</i> : la disciplina dei procedimenti disciplinari pendenti . . . . .	258
2.6. <i>Segue</i> : la proroga degli organi elettivi e la Commissione ministeriale . . . . .	259
3. Le disposizioni finali e di coordinamento. . . . .	260

Capitolo Tredicesimo  
**RICORSI E RECLAMI**  
(A. Police)

1. La giurisdizione professionale. . . . .	261
2. Natura e oggetto del procedimento. . . . .	264
3. Il procedimento . . . . .	272
4. Il ricorso in Cassazione . . . . .	273

**ALLEGATI**

L. 24 febbraio 2005, n. 34. — Delega al Governo per l'istituzione dell'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili. . . . .	277
D.lgs. 28 giugno 2005, n. 139. — Costituzione dell'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili, a norma dell'articolo 2 della l. 24 febbraio 2005, n. 34 . . . . .	281